

每日养老资讯

2019年5月6日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
辽宁：我省普惠养老服务项目获国家专项资金支持	4
辽宁：沈阳今年对区域性居家养老中心评星定级	4
河北：衡水市社区居家养老服务中心逾 60 家	5
河南：郑州市养老服务业协会成功召开，第一届第三次会员大会暨 2019 年工作年会	6
河南：南阳今年新建 62 个城市社区老年人日间照料中心	7
河南：洛阳打造 10 分钟养老服务圈	7
江苏：东台市规范政府购买与补助养老服务工作	8
浙江：农村老人如何安度晚年，秀洲推行乡村居家养老	8
新疆：昌吉州卫健委组织开展“健康扶贫基层行”专项活动	10
黑龙江推动老龄产业发展提升为老服务能力	10
多层次养老服务需制度落实	11
2019 年健康养老服务怎么做？全国多地经验出炉	11
“夕阳红”的心理救赎	13
老龄化的新蓝海	14
老龄化的时期里，我们该怎么办？	15
医养结合：打造养老服务“升级版”	17
30 年后，全球步入老龄化严峻的时代，年轻人：养老难	18
热点新闻	18
北京西城近九成老年人有意参与社区阅读	18
老龄数据	19
北京：老龄化趋势加剧，每年新增约 12 万退休人员	19
政策法规	19
河北省养老机构星级评定管理办法	19
广东省人力资源和社会保障厅等四部门关于印发广东省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案的通知	22
养老类型	23
上海：虹口“明厨亮灶”进养老机构	23
浙江：金东打造一批示范型居家养老服务中心	24
养老产业	25
是什么挡住了养老产业风口的到来？	25
跑马圈地还是规模效应，养老机构连锁化前路何在？	27
银发经济新蓝海，消费迎来新动力？	29
中国老龄事业发展基金会健康惠民专项基金管理委员会到曹县中医院调研	31
养老培训	31
扩大养老护理人才规模需多方努力	31

老年大学	32
浙江：杭州这所超级火爆的老年大学又要招生啦！	32
黑龙江：哈尔滨老年教育“集团化模式”办学初见成效	33
健康管理	34
甘肃：将开展社区医院建设试点，以老年、康复、护理床位为主	34
60岁，培养十个健康习惯！为步入老年做准备	35
互动养老	37
“银发团”赶时髦！人均境外手机消费 1622 元媲美“90 后”	37
养老金融	38
携手“老伴儿”投资养老	38
养老金产品报告：监管新形势下的养老金产品发展——2017 年度养老金产品发行情况	39
长期看好养老基金发展，希望丰富产品形式	42
社会保障	44
北京社保税费改革大动作：养老缴费下限 40% 变 46%，2021 年变 60%！	44
广东：定了！5 月 1 日起广东省机关事业单位养老保险单位缴费比例调至 16% ..	46
云南：养老保险单位缴费比例 5 月起降至 16%	47
内蒙古：5 月起降低城镇职工养老保险单位缴费比例	47
内蒙古：养老保险基金收支状况比较稳健，累计结余 572 亿元	49
媒体：破解养老困境，延迟退休年龄不应“一刀切”	49
养老保险多项业务可在家“躺着”办	52
国际交流	53
法国里昂中法大学与山西共同探索学院式养老新模式	53
老年说法	54
莫让“以房养老”沦为“以房坑老”	54
老年人犯罪呈逐年上升，趋势“温和”侵财类案件超过半数	54
政府购买服务	55
海南：海口市秀英区民政局-秀英区社区居家养老服务-公开招标公告	55
关于我们	57
联系我们	58

养老视点

辽宁：我省普惠养老服务项目获国家专项资金支持

日前从省发改委获悉，由国家发改委会同国家民政部、国家卫健委联合实施的城企联动普惠养老专项行动已正式启动，我省成功申请到专项行动第一批项目资金，共获得中央预算内专项投资 4658 万元，用于支持我省普惠养老服务项目建设。

据了解，城企联动普惠养老专项行动是国家在保障基本养老需求以外，为满足养老刚性需求，在社会服务领域首次探索推进社会力量开展普惠性养老服务的一项举措。专项行动围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，通过中央预算内投资支持，吸引城市政府和企业自愿参与，扩大普惠性养老的服务供给。

2019 年国家纳入政策支持范围的普惠养老服务设施项目按每张养老床位 2 万元的标准予以补助。申报项目的社会养老服务机构需具备一系列具体条件，包括从事养老服务业 2 年以上、现运营养老服务床位 500 张以上、护理型床位占比超过 50%、入住率超过 70%、具有内设医疗机构等。

目前，我省争取到的第一批中央预算内专项投资 4658 万元已下达，通过遴选将专项用于支持沈阳市于洪区和锦州北镇市的两家民办养老服务中心设施建设。项目建成后，将为地方新增普惠养老床位 2329 张。

(来源：辽宁日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/64002>

辽宁：沈阳今年对区域性居家养老中心评星定级

今年，沈阳将继续加大政策扶持力度促进公建民营养老持续发展，对区域性居家养老服务中心进行星级评定，最高给予 13 万元补贴；同时，加快残疾人日间照料及寄宿托养机构建设，对于自建或改扩建的每张床位补贴 1 万元。

日前，沈阳市民政局在对市人大十六届二次会议中代表们提出的关于民政发展建议的回答中，透露了今年沈阳养老事业发展的计划。

星级评定区域性居家养老服务中心最高给予 13 万元补贴

今年，沈阳将继续支持养老服务机构开展公建民营，调整养老服务机构运营补贴标准，进一步加大资金扶持力度，运营补贴实施阶梯化标准，最低每人每月 85 元，最高每人每月 165 元。

今年，沈阳将继续鼓励社会力量运营社区居家养老服务设施。鼓励社会力量以公建民营或自建自营等方式，运营社区居家养老服务设施。将区域性居家养老服务中心建设补贴由每个 50 万元，调整到 60-100 万元；社区养老服务站建设补贴由每个 10 万元，调整到每个 10-30 万元。

同时，增加社区居家养老服务设施运营补贴和连锁运营补贴，对社区居家养老服务设施进行星级评定，根据星级评定结果给予区域性居家养老服务中心 5-13 万元、社区养老服务站 2-4 万元的运营补贴；对连锁运营的居家养老服务设施给予一次性补贴。

明年沈阳护理型养老床位比例将达 30% 以上

截至目前，沈阳养老机构总数达 211 家(城镇公办养老机构 13 家、农村中心敬老院 37 家、民办养老机构 161 家)，养老机构床位 3.6 万张，其中护理型床位 0.8 万张，占比 22%，到 2020 年，护理型养

老床位比例将达30%以上。

同时，沈阳民政部门在法库县、康平县开展了农村居家养老服务试点，充分发挥农村中心敬老院、常年病人托管中心的辐射作用，在满足供养(托管)服务对象集中供养(托管)需求基础上，为经济困难家庭中的高龄、失能留守老人提供照料护理等延伸服务。

社会力量办寄宿制托养机构可获补贴

今年，沈阳将继续加快残疾人日间照料及寄宿托养服务设施建设。建设阳光家园作为残疾人日间照料的载体，主要为年龄在18-59周岁，处于就业年龄段且无业，有一定的生活自理能力、社会适应能力、生产劳动能力，本人和家庭有日间照料服务需求的智力残疾人、稳定期精神残疾人和重度肢体残疾人提供服务。目前，沈阳全市共有24个阳光家园，照料残疾人667人。

同时，沈阳对社会力量依法举办的寄宿制托养机构给予建设和运营补贴。建设补贴按核定床位数量给予，属于自建或改扩建的，每张床位补贴1万元，属于租赁建设的，每张床位补贴6000元，补贴资金分5年拨付；运营补贴按照实际入住床位数量按照每床每月补贴125元的标准给予。

开发公益性岗位安置轻度残疾人就业

今后，沈阳还将开展居家养残服务，通过政府开发公益性岗位安置轻度残疾人就业的模式，为分散居住在家庭和社区中不能独立生活的重度残疾人、父母一方60岁以上的重度残疾人、一户多残家庭中的重度残疾人、老残一体家庭中的重度残疾人一对一提供康复、生活能力训练、精神慰藉、心理辅导以及饮食起居、清洁卫生、生活护理等日常生活服务。目前，全市在岗的居家养残公益性岗位服务人员共有1302人。

(来源：辽沈晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/64003>

河北：衡水市社区居家养老服务中心逾60家

日前，记者从衡水市政府获悉，近年来，该市把发展养老服务业作为释放经济发展红利、增进老年人福祉的一项重要民生工作来抓，大力推进“9073”养老服务布局，即90%的老人通过自我照料和社会化服务实现居家养老、7%的老人通过社区组织提供的各种专业化服务实现社区养老、3%的老人通过入住养老机构实现集中养老。到2020年，该市将逐步建成以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、信息为辅助、社会为主体、法制为保障、医养结合、功能完善、服务优良、覆盖城乡的多层次社会养老服务体系。

推进“放管服”改革，支持养老服务业发展。衡水市先后制定一系列鼓励、支持和促进养老服务业发展的政策文件，完善了土地供应、税费优惠和财政补贴等多项优惠措施。在审批监管方面，进一步简化手续，降低了准入门槛；在税费优惠方面，全面落实了“社会办养老机构水、电、暖按照居民消费价格缴费”的要求，有效降低了养老机构的运营成本；在财政补贴方面，从10个方面加大了政府对养老服务体系建设的支持力度。在政府优惠政策的激励下，社会力量从事养老服务业的积极性不断增强。

发展居家养老服务，满足老年人多样化养老服务需求。衡水市按照以社区(村)为依托，以社会保障制度为支撑，以政府提供基本公共服务、企业事业单位和社会组织提供专业化服务、居(村)民委员会和志愿者提供公益性互助服务的原则，采取典型引路、全面铺开的方法，在城乡社区大力发展设施齐全、功能完善的社区居家养老服务(日间照料)中心。截至目前，全市共建成社区居家养老服务(日间照料)中心60多家。

依托信息技术手段，提高养老服务信息化水平。该市各县市区民政部门与公安、卫计、统计等部门协调联动，建起了老年人口数据库，可随时掌握老年人口发展变化情况，使养老服务更具针对性。阜城县、桃城区还分别建设了居家养老智能化服务平台，入网老人足不出户就可享受平台提供的代购代购、维修保洁等多项服务。

多措并举，提高养老机构的服务质量和水平。为有效提升从业人员能力素质，衡水市与北京社会管理职业学院和衡水友力职业培训学校合作，组织举办了多期养老护理人员免费培训班，培训养老从业人员 500 多人次。为提升养老机构服务质量，从去年开始，该市在全市范围内开展了为期三年的“养老院服务质量建设”专项行动，围绕运营管理、安全管理、生活服务、健康服务和社会服务五个方面，组织养老机构对照“养老院服务质量建设指南”中的 115 项检查指标，逐项落实完善，取得明显成效。为充分调动养老机构自我提升的积极性，该市开展了养老机构星级评定工作，对评定为 2 至 5 星的养老机构分别给予 2 万至 8 万元的奖补，引导和激励养老机构提高软硬件建设水平和服务质量。

落实老年人福利政策，确保老有所养。衡水市按照“低标准、全覆盖”的原则，落实了高龄老人补贴政策。全市 80 岁以上老人都可以根据年龄大小，每月领取 30 元至 300 元不等的高龄补贴；落实老年人普惠制政策，70 岁以上老年人免费乘坐公交车，免费参观收费旅游景点；建立经济困难家庭高龄、失能老人服务补贴制度，低保家庭中 80 岁以上老人和 60 岁以上的失能半失能老人每月都可享受 100 元的养老服务补贴；启动助老安康工程，由财政出资为 80 岁以上老人和 60 岁以上城乡特困对象、优抚对象和困难残疾人购买 30 元至 40 元的意外伤害险。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/64011>

河南：郑州市养老服务业协会成功召开，第一届第三次会员大会暨 2019 年工作年会

近日，郑州市养老服务业协会第一届第三次会员大会暨 2019 年工作年会在嵩山饭店隆重召开，社会办养老机构、养老服务组织及相关企业的 80 余名会员代表参会。市民政局党组成员、副调研员司红军出席会议并讲话，市民管办主任魏益红、市老龄办副主任王中华，市养老服务业协会会长李英杰等参加会议。

首先，会议听取和审议了李英杰会长所作的“2018 年郑州市养老服务业协会工作报告”；选举产生了郑州市养老服务业协会第一届第二任会长，并按照相关规定增补了协会副会长单位，新当选会长任东勇同志向大会作了就职发言。之后，对在 2018 年度为老服务工作中表现突出的 16 家单位、19 位院长和 31 位一线护理员进行了表彰。

最后，司红军指出，加快养老服务业发展是老年人的现实需要、是社会的迫切期待，更是改善和保障民生的政治任务。协会要勇担重任，发挥政府与养老服务业之间桥梁和纽带作用，积极推动全市养老服务业健康有序发展。一是要充分利用养老服务业新一轮改革发展机遇，坚定信心，乘势而上，推动养老服务市场激发出更多活力。二是要凝聚共识，立足实际，不断探索创新养老服务业市场化运作模式，把服务老年人的“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业。三是要广泛吸纳优秀人才，持续加强自身建设，积极维护行业权益，真诚提供行业服务，成长为政府支持、社会认可、会员信赖、具有较强影响力的行业组织。

（来源：郑州市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/64010>

河南：南阳今年新建 62 个城市社区老年人日间照料中心

为积极应对人口老龄化，不断提高老年人的生活质量，进一步加大社区老年人日间照料中心建设力度，提高社区养老服务设施覆盖率，近日，市民政局下发《关于下达 2019 年全市社区老年人日间照料中心建设任务的通知》，确定今年全市将新建 62 个城市社区老年人日间照料中心，并向各县（区）分解下达目标任务。

为确保社区居家养老服务设施建设快速推进，我市将社区养老服务设施建设列入《南阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，明确提出了全市社区养老服务设施建设的发展目标和主要任务。到 2020 年，符合标准的养老服务设施覆盖所有城市社区和 90% 以上的乡镇、60% 以上的农村社区，建设包括居家养老服务在内的社区综合服务设施和站点。

城市社区老年人日间照料中心，是在社区为老年人提供膳食供应、个人照顾、保健康复、休闲娱乐等社区养老服务的设施，就是在社区为老年人提供一个活动场所，满足老年人在生活照料、医疗保健和精神文化等方面的需求。中心建筑面积不低于 200 平方米，主要设休息室、配餐就餐室、阅览室、康复保健室、多功能活动室等功能室，服务对象为社区内居住的老年人。服务内容包括餐饮、午休、娱乐、健身、医疗等。近年来，我市积极推进城市社区居家养老服务体系，取得明显成效。全市城市社区养老服务设施有所改善，社区日间照料服务逐步拓展，居家养老服务从无到有，从点到面，逐步开始实施。截至目前，全市已建立城市社区老年人日间照料场所 70 个。

（来源：南都晨报举报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/64037>

河南：洛阳打造 10 分钟养老服务圈

近日，河南省洛阳市印发《洛阳市居家和社区养老服务改革试点实施方案》，提出建设医养结合智慧型社区养老服务中心等多项惠民举措，力推“互联网+居家养老”模式，形成多层次的居家和社区养老服务格局。《方案》要求，力争到 2020 年，全市建成 40 个医养结合智慧型社区养老服务中心，形成“市有统一监控平台、县（市）区有示范性养老服务中心、街道有养老服务中心、社区有养老服务站”的居家和社区养老服务网络，着力打造 10 分钟养老服务圈。

《方案》提出，健全完善以家庭为基础、社区为依托、医养结合为重点、“互联网+”为手段的居家和社区养老服务体系。支持鼓励社会力量开展居家和社区养老服务，加大政府购买服务力度，重点推进医疗卫生与居家和社区养老服务相结合，推动养老服务由补缺型向适度普惠型转变。到 2020 年年底，基本形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次居家和社区养老服务格局。

《方案》明确了医养结合智慧型社区养老服务中心建设标准，施行一体式、嵌入式、结合式 3 种模式：一体式，即按照“一厅两中心”的模式设置，由同一运营主体经营一个接待大厅、一个社区卫生服务中心和一个社区日间照料中心，提供生活照料、医疗保健、家政服务、紧急援助和到户式居家养老服务等；嵌入式，即以社区卫生服务机构为主体运营，设置社区养老服务中心，增加居家和社区养老服务功能，以社区养老服务机构为主体运营，设置社区卫生服务站，增加医疗卫生服务功能；结合式，即社区居家养老服务机构依托社区服务平台与基层医疗卫生机构签订合作协议，建立快速联动的工作机制。

据悉，洛阳市还将搭建市级综合养老服务数据中心，着力打造集老年人基础信息数据库、居家和社区养老服务实时监控等多功能于一体的综合性数据分析平台。同时，把家庭医生签约服务纳入信息系统，实现医疗和养老信息资源服务共享。

（来源：健康报）

江苏：东台市规范政府购买与补助养老服务工作

今年以来，江苏省东台市认真落实国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》《江苏省养老服务条例》等国家、省和盐城市有关政策文件要求，进一步加强政府购买与补助养老服务的规范管理工作。

建章立制抓规范。该市财政局、市民政局、市老龄办联合出台了《东台市政府购买与补助养老服务实施办法（试行）》，将购买与补助居家社区养老服务、购买与补助机构养老服务、奖励养老服务从业人员、购买养老服务评估等纳入管理范畴，着力构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的养老服务体系，改善老年人生活质量。

明确主体抓规范。政府购买养老服务的主体是承担养老服务的市、镇区各级行政机关。坚持量力而行、保基本、可持续的原则，发挥市场配置资源的决定性作用，让社会力量成为承接政府购买养老服务的主体。承接主体为具有相应资质、从业经验和专业团队，具备完善的内部治理结构、健全的规章制度和良好社会公信力的社会组织、企业法人等社会力量。

强化监管抓规范。将政府购买与补助养老服务的资金列入财政预算，市财政局会同市民政局、市老龄办加强对养老服务资金使用的审核和监管，市财政局严格按合同约定拨付资金，确保专款专用，严禁挤占挪用。构建绩效评价机制，将养老服务资金的绩效评价结果与确定承接主体、编制购买预算、资金结算等直接挂钩，以提高资金的使用绩效。

据了解，今年东台市财政将统筹安排资金 1700 万元用于购买与补助养老服务，这一举措将惠及全市 58000 余名符合条件的老人。

（来源：中华人民共和国交通运输部）

浙江：农村老人如何安度晚年，秀洲推行乡村居家养老

城里人耳熟能详的居家养老，眼下正向农村延伸，嘉兴秀洲区乡间的居家养老实践，让大批老人感到舒心贴心，一解他们的后顾之忧。

潘家浜村的养老实践

中午 11 点，新塍镇潘家浜村居家养老服务站，妇女主任杨丽丽早已守候在配餐室里。从厨房里接过 6 个热气腾腾的饭盒后，她立马骑上电动车，驶上乡间小道。第一站是 82 岁的杨阿妹家。只见杨阿妹睡在床上，旁边摆着昨天的饭盒。原来，杨阿妹身体不好，生活无法自理，而儿子媳妇都在外面打工，早出晚归，“以前中午只能吃冷饭冷菜，现在能吃上热的了。”杨阿妹说，“一荤一素，只花 2 元。”

因为空巢、孤寡、残疾等原因，独自料理生活有困难，需要配餐服务的老人，这个村有 20 名。其中 90 岁以上老人免费，80 岁以上收取 2 元，70 岁以上收取 4 元，70 岁以下收取成本价 6 元。这项服务从今年 3 月开始，共有 4 位村干部每天为老人们义务送餐。

据统计，潘家浜村 1987 人中有 372 名老人，其中有 25 人需要护理。由于该村位置相对偏僻，村民居住分散，照料老人生活是个大问题。去年，村里建起集配餐室、棋牌室、理发室、日托室、谈心

室于一体的居家养老服务站，为老人提供居家养老服务。到目前，配餐和理发这两项服务开展得最好。

村里特意聘请了两名理发师，每逢周一周五为老人理发。收费标准一样分阶梯，90岁以上的老人免费，70岁以上的老人收取1元的低偿价，60岁以上的老人收取2.5元的优惠价，对行动不便的老人则上门服务。

村支书夏培坤还给记者算了一笔账：为建成这个居家养老服务站，村里多方筹措30万元资金。而理发、配餐这些服务，按照目前村里老人的数量，每年村里都需要花费几万元。

潘家浜村的做法，解决了村里老人的生活问题，得到了村民的称赞。

养老期望并不高

在农村开展居家养老，老人们究竟是怎么想的？对现在的服务是否满意，又有哪些诉求？

在象贤村，75岁的孤寡老人戴大方享受村里提供的居家养老服务，由一名“4050”人员上门服务，为他买菜、换洗被子。他说：“目前我自己身子骨硬朗，基本上都能自己做，没什么特别的需要。但如果我生病了，就不知道怎么办了。”

相比之下，那些患有疾病、残疾的农村老人，对居家养老的要求更多一点。洪合镇新王桥村73岁的张阿三是智障人士，一直由他的侄儿、57岁的张水林照顾。张水林表示：“洗衣、做饭、买菜、打扫卫生、换洗被子、买衣服鞋子、带着上医院看病，这些都需要有人帮忙做。”

随着老龄化社会到来和子女外出务工等影响，农村老人养老问题突显。潘家浜村有位老人，因为亲戚无力照顾，被送到了镇上的敬老院，结果不慎走失。

而按照秀洲区洪合镇民政办主任邓引花的说法，有儿女、能自理的老人其实都不愿意被别人照顾，一方面是农村老人已经习惯了天天劳动，一方面是觉得有儿女还要人照顾会被人说闲话。所以，在农村，真正需要居家养老服务的，往往是那些残疾、疾病、孤寡、空巢，又不愿意或没有能力去镇里敬老院的老人。

邓引花认为，农村老人的需求相对简单，只求解决吃喝拉撒这些最基本的问题。不过，由于公共服务、公共设施相对欠缺，加上老人们没有固定收入，因此这些看似简单的需求，想一步到位仍有难处。

期待更多投入和保障

秀洲区现有60周岁以上老人6.4万，其中农村老人超过5万。从2007年开始，秀洲区积极探索农村居家养老服务，根据各村情况因地制宜，打造农村居家养老体系。配餐、理发只是农村居家养老的尝试，在民政部门规划中，农村居家养老有更丰富的内涵。

秀洲区民政局老龄办副主任金国强告诉记者，目前，区里每年通过财政拨款、慈善募集等方式，向农村老人投入30万元资金，提供居家养老服务。其中，“三无”老人、70周岁以上空巢独居的低保老人、特困残疾老人、优抚对象、市级以上劳模以及百岁老人的养老服务费用由政府买单，其余养老服务对象则采取政府补贴的低偿服务和自费购买的有偿服务方式。

但目前，农村居家养老还有诸多难题需要破解。

潘家浜村推出的配餐服务广受好评，然而记者了解到，按照自愿参与的原则，原本有26位老人报名参与配餐，从3月份到现在，只剩下20名老人。“对于农村来说，这点钱有的家庭也觉得有负担，还有人可能认为有儿子还要人送饭没面子，所以退出了。”夏培坤解释。不过，更让夏培坤觉得迫切的是，已经冬天了，要想办法搞一辆车送餐，否则饭菜都冷了。

而另一个明显的问题是缺人。目前在村里，居家养老服务人员基本上是“4050”后和村干部。“他们都是兼职甚至是志愿者，专业性和素质都有所欠缺，专业人才也不愿来村里。”金国强说，“老龄化程度越来越高，和城市相比，农村居家养老缺乏专业人才这个问题会越来越严重。”

这一点，洪合镇新王桥村村长朱云翔体会深刻，“村里刚花100万建起了镇上第一家居家养老服务站，但不知道从哪里去找提供服务的人，而且，如何运营下去也是个大问题。这些服务不能三天打鱼两天晒网。”

对此，金国强表示，目前，农村居家养老的长效机制还未建立起来，下一步，要出台居家养老长效管理有关考核办法，对符合要求的给予一定的管理费用补贴。同时，要加大财政支持，并努力拓宽资金筹措渠道，推动社会力量参与居家养老。

(来源：凤凰网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/64027>

新疆：昌吉州卫健委组织开展“健康扶贫基层行”专项活动

为贯彻落实中央和区、州党委精准扶贫和健康扶贫决策部署，扎实开展健康扶贫，昌吉州卫生健康委员会把昌吉州最偏远、医疗资源匮乏、医疗水平较低的木垒县作为重中之重，深入乡村开展“六个一”“健康扶贫基层行”活动。

4月24日-25日，昌吉州卫健委组成由州人民医院、中医院、疾病预防控制中心、卫生计生执法监督局、妇幼计生服务中心、中心血站、计生药具站等州直卫生健康系统健康扶贫工作队一行38人，到木垒县大石头乡大石头村、朱散德村，开启了开展一堂健康讲座、一次健康扶贫政策宣传、一场义诊、一次结核病会诊筛查、一次计划生育技术服务、一次走访慰问送温暖活动的“六个一”“健康扶贫基层行”专项活动序幕。工作队开展了高血压、布鲁氏病防治知识专题讲座、健康扶贫及医疗惠民政策宣传，各医疗卫生方面的专家进行义诊，听诊、测血压、拍片、针灸、计生服务等，一时间乡卫生院大院、B超室、妇科病、DR检查等诊断室前挤满了就诊、咨询的群众，专家们根据诊断给就诊群众配药，并给他们预防、治疗疾病提出了建议。短短两天时间开展健康知识专题讲座两场，受教育群众200余人，发放宣传册(单)500余份、宣传礼品300余套，接受问诊、拍片、针灸理疗等诊断治疗600余人次、免费发放药品近2万元，并预约对已拍片的800余人结核病远程筛查。随后深入16户贫困群众家中进行走访慰问，送去米、面、清油、药品等慰问品4000余元。

这次健康扶贫专项活动受到当地干部群众的广泛好评，村干部、访惠聚工作干部、结亲干部和群众都认为这些都是基层群众最需要的，大石头乡是昌吉州最偏远、最贫困的乡村，医疗水平低，牧民群众健康意识差，因病致贫问题突出，能有这样的专家经常到基层来，真是为大家解决了实际问题，也使基层医疗工作者学到了很多实践知识，欢迎健康扶贫工作队常到基层来。

(来源：昌吉州卫生健康委员会)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/64032>

黑龙江推动老龄产业发展提升为老服务能力

今日，黑龙江省老龄工作委员会2019年第一次全体会议在哈尔滨召开，会议审议通过了《黑龙江省老龄工作委员会工作规则》。

记者从此次会议中了解到，截止2018年底，黑龙江省老年人口748.4万，人口占比为19.8%，比国家高1.9个百分点。约60万老年人生活困难，失能半失能老年人超过97万，空巢独居老年人超过120万。

会议强调，老龄委各成员单位和老龄工作部门要积极担当作为，推动老龄工作快速健康发展。积极推进龙江健康老龄化建设，加快推进老年健康服务供给侧结构性改革，不断优化老年医疗卫生资源配置。强化家庭、社区和养老机构责任划分和功能定位，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系；加快完善社会保障制度，健全医疗保险稳定可持续筹资和待遇

水平调整机制，探索长期护理保险与重度残疾人护理补贴、经济困难失能老年人护理补贴等福利性补贴项目的整合衔接。要激发老龄社会发展的潜力，引导老年人树立终身发展理念，推动老龄产业发展，保障老年人教育文化体育权利。

会议要求，强化保障，在全社会形成支持老龄事业发展的整体合力。通过完善老龄委工作机制，明确各成员单位职责分工，提升其为老服务能力。加强老年学科建设和科学研究能力，组建老龄问题专家委员会，为老龄工作提供咨询、指导和评估。持续加大《老年法》和《黑龙江省老年人权益保障条例》的宣传贯彻力度，推进人口老龄化国情教育，深入开展敬老、爱老、助老宣传教育。强化队伍建设，各级老龄委成员单位和各级老龄委办事机构要切实担当为老服务职责。发挥民政、卫生、人社等部门培训资源优势，不断提高老龄工作从业者的思想素质和业务本领。

（来源：黑龙江网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/64047>

多层次养老服务需制度落实

近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，提出了 28 条具体政策措施。其中提到，持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，确保到 2022 年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。“一老一小”的民生问题，是老百姓心之所系，也是我国推动消费的稳定增长点之一。目前，中国 60 岁以上人口已达 2.5 亿，养老服务的诸多“痛点”与“堵点”愈发凸显，百姓的养老服务需求尚未得到有效满足。因此，国务院部署加快推进养老服务发展，是应对人口老龄化、缓解社会福利供需矛盾的有效手段，也是加快建立健全老年服务体系的迫切需要。

以满足老年人多元化的养老服务需求为目标，必须大力推进养老服务供给侧改革，全面放开养老服务市场，鼓励兴办养老机构，通过公建民营、民办公助等方式增加市场供应，以优惠政策、政府补贴等方式，吸引民间资本参与养老事业的发展，推进养老服务均等化进程。这就需要政府必须从惯常的投资运营者的身份，转为向养老服务的供需双方提供较为充足的资金、政策支持，以确保社会成员老有所养。

各级政府在持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系工作中，不仅要以更多真金白银加大社会福利投入，更要落实好国务院《关于推进养老服务发展的意见》中提出建立养老服务综合监管制度，继续深化公办养老机构改革；提升医养结合服务能力，推动居家、社区和机构养老融合发展等 28 条具体政策措施，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，推动养老产业的健康有序发展，促进养老服务均等化进程。

（来源：人民法院报，作者：沈峰）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63995>

2019 年健康养老服务怎么做？全国多地经验出炉

随着我国人口老龄化形势日益严峻，如何提升健康养老服务水平，满足多层次、多样化的健康养老服务需求，变得尤为重要。

4 月 28 日，2019 年全国老龄办主任会议在北京召开，国家卫生健康委党组书记、主任、全国老龄

办主任马晓伟在会上表示，今年要重点建立健全综合连续的老年健康服务体系，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，构建多层次多样化的老年社会保障体系，着力打造老龄产业新业态、新动能。

会议上，来自全国多个省、市的相关负责人，分别从长期护理、医养结合、人才培养等多个方面介绍了提升健康养老服务的当地经验。

上海：建立长期护理保险制度

作为全国最早进入老龄化社会的城市，上海市的60岁以上常住老年人口截至2018年底已达到570万人，占常住人口23.5%，老龄化程度持续加深。

为此，上海在全国率先探索建立了长期护理保险制度，2017年在部分区先行启动试点，2018年1月起试点扩大至全市范围。

上海市卫生健康委主任邬惊雷在会议上介绍了相关试点工作推进过程中的三点经验。一是形成以试点办法为核心的“1+X”政策体系，涵盖需求评估、护理服务、支付结算、监管规范等各个方面。二是卫生牵头，将分散在卫生、民政和医保的评估标准进行整合完善，形成全市统一的老年照护需求评估标准。三是制订服务项目清单(42项)和服务标准规范。

2018年，上海全市累计评估老年人26万余人，152家签约服务机构共服务老年人23.4万人，上门服务达到566万人次。

山东：探索医养结合服务模式

山东省是全国老年人口最多、老龄化程度较高的省份。截至2018年底，全省60岁以上人口达到2239万，占总人口22.3%，高龄、失能老人数量和比重逐年上升。

据山东省卫生健康委主任袭燕介绍，山东省各地探索出了各具特色的医养结合服务模式。例如，以青岛市、济宁曲阜市为代表的“居家医养、医护巡诊”模式；以青岛西海岸新区、烟台福山区为代表的“社区医养、智慧服务”模式；以淄博博山区、日照五莲县为代表的“机构医养，两院一体”模式等。

目前，山东全省138个乡镇卫生院与养老院建立了“两院一体”模式，1517家医疗机构以多种形式开展养老服务，开放护理型养老床位6.8万张，医养结合机构入住率达74.3%。

江苏常州：聚集市场资源建设康养特色产业园

在江苏省常州市，“优质养老工程”连续多年被列入市政府重点民生工程。常州市副市长陈正春在会上介绍，为加大对社会力量参与提供养老服务的扶持力度，每年市、区两级投入3500万元资金，用于购买社会组织服务，内容涵盖助餐、助浴、精神关爱等居家养老服务。

陈正春说，通过统筹整合各类资源要素，加快推进相关专题园区建设，常州正在着力打造一批省级健康养老服务业集聚区。目前，常州市重点规划建设5大健康养老特色园区，通过专题园区和服务业集聚区的建设推动相关产业的发展。2017年，常州被民政部等6部委确定为全国首批、全省唯一的国家康复辅助器具产业综合创新试点城市。

江西新余：推行“党建+”居家养老新模式

随着人口老龄化加剧，江西省新余市面临着农村“留守老人”“空巢老人”日益增多的难题。对此，新余市积极探索推行了“党建+颐养之家”农村居家养老新模式。

新余市副市长林愚说，颐养之家选址布点坚持就近就便，根据老年人数量分布、村庄布局等实际情况，在老年人相对集中的自然村建设集中供养点，采取送餐到户的方式，尽力满足老年人的养老需求。同时，颐养之家还注重从“入家”的老年人中挑选有威望、热心公益、身体条件允许的老党员、老干部组成理事会，实现自我管理。

目前，新余全市413个行政村简称颐养之家736个，入住老年人9138人，基本实现了符合条件、有需求的老年人的全覆盖。

河南：培养专业人才提升老年健康服务

要做好老年健康服务工作，“人”是关键。河南省卫生健康委副主任谢李广在会上谈到，河南省近年来在培养老年健康服务专业人才方面下了不少功夫。

据介绍，河南省成立了省级老年健康专家指导组，各地培育老年学科和学科带头人，探索医疗、康复、护理整合型服务；联合省工会开展了全省老年护理技能竞赛活动，1500余家医疗机构、医养结合机构，1万余名选手参加；实施了老年健康专业人才培养工程，开展老年健康服务、医养结合、安宁疗护临床实践系列培训班；支持建设了12个健康养老护理教育培训基地，目前在校生有3118名。

广东：多措并举维护老年人合法权益

要增强老年群体的生活幸福感、安全感和获得感，维护其合法权益不受侵犯是其中的一项重要工作。对此，广东省从建立完善相关政策法规、优化维权工作机制和开展宣传教育活动等多方面作出努力。

特别在维权方面，广东省卫生健康委主任段宇飞表示，广东构建了覆盖省、市、县(市、区)、乡镇四级老年维权法律援助服务中心，为老年人提供司法服务和司法援助，对80岁以上及行动不便的老年人提供上门服务，全省每年为老年朋友提供法律服务约20余万人次。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63997>

“夕阳红”的心理救赎

世界是功利的，所以大多数文学体裁产品，比如小说、影视剧，讴歌的都是年轻的胶原蛋白、青年时的梦想或者那些充满希望的未来。而对于老来的生活，最熟知的诗句，不过是“夕阳无限好，只是近黄昏”。

在我国，通常把60岁以上的人定义为“老年人”。随着社会老龄化的日益加重，中国的老年人越来越多，所占人口比例也越来越高，人口“老龄化”成为无可逃避的社会现实。根据百度百科的定义，老龄化社会是指老年人口占总人口达到或超过一定的比例的人口结构模型。

在经济转型时期，老龄化社会所带来的问题不仅仅局限于青壮年劳动力缺失、社会福利不匹配等问题，在道德伦理、家庭价值上都会带来相应的困扰。中国式家庭一般是这样一个模式，父母把孩子养育成人，开始渐渐放手，孩子们去读大学、找工作、结婚生子……和父母们在一起的时间越来越少。有文章掰着指头算过大略的时间，按照人均寿命70岁计算，子女从18岁离家上大学，在此后的人生里，能和父母们在一起的时间不会超过1000天，当然这只是一个平均数值。还有一种更普遍的现象是，迫于事业压力和生活压力，子女们不得不奋力工作养家糊口，无法兼顾家庭生活，很多隔代抚育的任务，都交托到了老人们的肩上。

“留守老人”和“留守儿童”一样，成为了见怪不怪的社会现象。每年春节的时候，“常回家看看”成为了一个流行名词。70岁老母亲抱着大包腊肉放进40多岁儿子的车后箱里，或者花白头发的铁匠爷爷为孙儿连夜打制出他想象中的“粉红佩奇”，或者一家人一年到头分隔几地，终于能吃上一顿既有乡村野味又有城市鲍鱼的年夜饭……故事的背后，无不是中国的经济社会发展到一定阶段的写照。

日本是最早进入老龄化社会的国家之一。早在几十年前，他们的报纸上就常常出现孤寡老人死后多日才被发现，老人社团组织集体自杀之类的负面新闻。老人们的心理状态，是常常被忽视的盲区。

而在今天的中国，类似的故事也一直发生在我们的身边。

几年前，我在澳门的赌场里听说过这样一个故事，一个珠海的退休工程师，70多岁了，每周都会坐船去威尼斯人赌博，他没有太多的钱，也不懂赌博的技巧，但常常会把大半个月的退休金都花在老虎机上，输多赢少。午餐用最简便的面包解决，常常向工作人员要一杯白水，却能整日都呆坐一天。人们觉得奇怪，后来才知道这是一个悲惨的故事，老人中年丧偶，老来丧子，工科出身不喜交往，一度陷入非常抑郁的状态，赌场大概是能自我救赎的通道吧。

在社会学研究里，我认为，老年人的身心健康问题应该被提到很重要的问题清单之上。小时候读书，最让我感动的课文是朱自清《背影》，但当时主要的关注点限于父子亲情的描写之中，比如其中一段写道：“这时我看见他的背影，我的泪很快地流下来了。我赶紧拭干了泪。怕他看见，又怕别人看见。我再向外看时，他已抱了朱红的橘子往回走了。过铁道时，他先将橘子散放在地上，自己慢慢爬下，再抱起橘子走。”对于父亲的缺失陪伴，朱自清也说：“在晶莹的泪光中，又看见那肥胖的、青布棉袍黑布马褂的背影。唉！我不知何时再能与他相见！”

但触及核心的关键描述却往往被人忽视，比如这一段：“近几年来，父亲和我都是东奔西走，家中光景是一日不如一日。他少年出外谋生，独力支持，做了许多大事。哪知老境却如此颓唐！他触目伤怀，自然情不能自己。情郁于中，自然要发之于外；家庭琐屑便往往触他之怒。”可见，在经历世事之后，沉积的情绪终究会成为压倒老人心理的稻草，在老境之中，社会的关注和相应的来自于公益团体的心理疏导，是至为重要的。

从青年时代到中年时期直至进入老年时期，事实上，人们对于物质的欲望会呈现一个下沉的曲线，而在心理上的诉求，比如获取肯定、纾解压力、渴求希望……都会出现越来越强烈的需求。人不可能永远站在镁光灯之下，对于自我价值的怀疑，会在老年时达到一个高峰值，所以无论是社会还是家庭，多给上一代一些关爱、一些肯定，大概是我们必须去做的事情。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63998>

老龄化的新蓝海

日本近日发布一项计划，准备在2020年东京奥运会期间投入大量机器人“志愿者”提供服务。有媒体认为，这一举措为老龄化日趋严重的一些国家开展经济活动提供了思路。机器人可以协助人类完成很多工作，成为“银发经济”的新蓝海。

老龄化日益成为全球的一大挑战。联合国《世界人口展望》报告显示，到2050年，60岁以上人口占全球总人口比重将超过1/5，从目前的9亿多人增加到21亿人。在现代经济条件下，许多老人的资产收益足够覆盖养老需求，并具有高出平均水平的消费能力。瑞士信贷银行的调查显示，在几乎所有发达国家，60岁以上消费者的人均消费额超过25-64岁年龄段的平均水平。未来20年，老年人的可支配收入将持续增加。在日本，60岁以上的老年人持有全国大约70%的家庭金融资产。

老龄化趋势也带动了社会消费结构的巨大变化，激发出新的产业动能。以日本为例，过去20年里，其建筑业、制造业持续萎缩，而与老龄人口相关的服务业迅速上升。这主要表现在以下几个方面：

对医疗服务产业提出更高需求。世界卫生组织发布报告称，许多老年人受癌症、心脏病、慢性呼吸系统等疾病的困扰。过去的医疗系统主要为应对急性疾病而建，今后需相应地向慢性病健康中心转型。老年人的疾病护理，为相关的生物技术、人工智能、数字医疗等提供了新市场。许多高科技产品正在走向实际应用。比如，一些老年人智能穿戴产品能够与子女和医生的终端相连，养老机器人给老年人进行全方位的护理……

满足老年人需求的旅游、娱乐、文化等产业空间广阔。在少子化社会，老龄人口的精神生活更多依赖社会和市场。70多岁的老人结伴自驾游并不新鲜。老年人需要慢节奏的旅游。互联网社交、娱乐

产业已经意识到庞大的银发群体带来的市场潜力。以法国为例，该国约会网站用户中，60岁以上人口占到30%。针对老年人的婚恋网站以及生活分享、技能学习、零工招聘网络平台不断出现。

此外，适合老年人的金融服务也存在巨大缺口。退休老人一方面需要花钱养老，另一方面还要对已积累的资产保值增值。在发达经济体，老年人在自住房产之外，主要把资产配置在养老基金和保险上。在新兴市场国家，其资产主要是房产和银行存款。未来，这些国家会有越来越多的中产阶层进入老年阶段，养老金融服务面临广阔市场。与此同时，老年人在退休后很长时间还会保持健康和独立的生活，那些在设计上方便老人活动、布局上临近医疗服务机构的养老住房将受到青睐。

随着社会发展和医学技术的进步，我们会看到更多相对健康和富有的老年人口。如果针对老年人口需求调整相关政策，企业的创新服务到位，人口老龄化可以转化为经济发展的新机遇。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/64007>

老龄化的时期里，我们该怎么办？

在中国，老龄化社会不可避免的到来了，我们能做些什么？我们这一代人，如果你没有足够多的钱，孤独终老意味着非常凄惨的晚年。60岁以上的人口数量逐渐增多，养老将会成为我们社会的普遍性问题，那么有关养老的话题也必将成为人们最为关注的问题之一，我们是否做好了准备？

今天由一个财务公式来开启今天的话题，公式背后反映的就是我们的生活态度。

收入-支出=储蓄

收入-储蓄=支出

我们更喜欢哪一种财务管理方式呢？第一个是满足当下的需求，然后再去考虑是否储蓄，其实这就是活在当下的人，生活品质很好，剩余的钱作为储蓄，储蓄是为了应对未来的需求，那么未来都有哪些事情需要我们提前去准备呢？是用什么方式来进行储蓄的呢？其实通过这一点就可以引发思考，这个就是收入-支出=储蓄的这类人群，其实我们定义这类型的人就是活在当下非常的随性，但是他可能做不到任性，因为什么？因为他的储蓄不一定能够解决他未来的问题。

第二种存在的问题就是收入-储蓄=支出，那么这种群体其实它是一种未雨绸缪的人，他是生活更加保守的人，也就是说不管支出是多少，那么首先要有一个理财的计划，就是把每月的工资都有固定的额度存下来去应对未来的风险，这个情况下才有生活的安全感，那么这种人群方法做的其实很对的，就是我们预先留下一部分钱来去应对未来的这种风险，其实是一种安全感的建立。现在考虑到未来会有哪些事情要发生呢？其实每个人都会基于自己的需求，基于自己未来的畅想，他会有很多想法，比如说，为孩子上学为了父母将来的医疗，为了自己的养老为了旅游。

既然说储蓄是为了应对未来的一个支出，那么现在储蓄形式是什么呢？现在是通过什么方法去进行这个储蓄规划的，这些储蓄形式能否一定能应对未来的相对应的规划呢？能够用到未来的规划当中吗？其实他还是不够任性的，不管用什么方式去生活，去理财，去进行一个财务规划，我们都是储蓄产生，这些储蓄都是去应对未来的风险。那么，未来都有哪些问题？我们经常听到一句话，就是说时间也许不会造就一位伟人，但是一定会造就一位老人，那么人生中意外和疾病是概率事件，但是养老一定是必然事件，所以说既然养老是必然事件，那么我们的一些收入的储备一定是要用在养老这一方面的。

人的一生可能分为三个阶段，第一个阶段是别人为我活的阶段，也就是我们的少儿和青年时期。第二个是我为别人活的，也就我们成年以后有了子女，我为孩子活。第三个就是我为自己活，也就是到了我们自己的老年期。那么可见我们真正去为自己活的时候，就是在最后一个阶段，也就是我们的老年期，既然老年期是我们为自己活的这个阶段，那么如何活出精彩，如何有一个好的晚年生活。可能现在有的人说了，我其实不用太担心，为什么？因为你看我的父母现在在老年期他们生活很愉快。这个时候我们很多时候很多人都会将养老这个事情向父母看齐，其实这个事情是不对的，因为我们都知

道随着社会的发展，随着经济的繁荣，我们现在认为的品质生活到了将来又会成为我们的日常生活，品质生活变成日常生活的时候，有没有足够的财力物力去支持我们这样的一个品质生活呢？也就是说我们养老一定不能向上看，看父母现在生活的很幸福，因为到了30年，40年之后我们自己老年的时候，我们的生活品质会比现在要有很大的提高，所以说我们养老一定是要向下看，看我们现在的子女的生活方式有可能就是我们未来的生活方式。

养老会不会是问题呢？养老就是退休以后就叫养老生活了，其实不然，因为退休以后我们如果按照80岁的话其实还有20多年这样一个养老生活，这个时候我们应该对养老生活不能笼统的一概而论，而是要将它进行细分，因为20年的生活在不同的时期不同的阶段不同的年龄，可能就会有不同的需求。比如说我们看对于养老的品质，我们可以将我们的养老期分为三个阶段，第一个就是活力期，第二个就是高龄期，第三个就是失能期，不同的时期每一个老人的需求也是不一样的。比如说我们活力期一般我们定义为60岁到75岁之间叫活力期，这个时期我们可以说真的是叫享受生活，享受人生，因为我们已经退休了没有工作了，同时孩子还很年轻不需要我们去过多的操心，已经步入了正轨，这个时候真正是为自己活的一个时间也就是享受生活，这个时候我们这些活力期的老人都会有哪些需求呢？其实无非就是下面几个。

第一个就是饮食需求，我们要求更高品质的养生，我们的饮食需求要合理。

第二个就是我们要候鸟式的养老的需求，比如说冬天北方冷，我们去南方，夏天南方热，我们去北方去度过我们的夏天，这种情况就是一种高品质的生活。

第三个就是我们的旅游需求，因为一般到了老年的时候我们很多人都有时间有钱，那么自然会采用旅游这种方式来去享受人生，去全球转转，全世界走一走，这就是旅游需求。再一个就是社交需求，相信现在社交工具这么发达。比如说微信，比如说视频聊天等等，其实每一个老年人，他在真正退休以后，他其实还是有强大的一个社交需求的，那么这个时候他们会借助这样的先进工具来去搭建自己的社交圈子。比如说自己的小学同学，初中同学，高中同学以及大学同学，甚至同事之间都会通过这样一个社交的工具丰富社交的一个生活，甚至说还有的去报一个兴趣班，去上老年大学，去参加舞会，去学习一些舞蹈，学习一些茶艺等，这些都会是他的一一个退休以后的丰富老年生活之一。

第四个就是我们的保健需求，辛辛苦苦工作了几十年，我们的身体可能也会有很多的劳损，那么到了退休以后我们开始了保健的生活，比如说保健品，比如去一些适合调理身体的场所来进行一个保健，这是我们进行活力期的老人，能蹦能跳，能吃能喝，真正是在享受生活。

当我们的人生阶段度过了活力期以后，可能就会进入我们的高龄期。高龄期的老人一般是在75岁到85岁之间，这个时候身体可能越来越不行了，包括活动力，包括他的精力都会慢慢的去下降，这个时候他们可能就需要一些日常的医疗需求了，比如说测测血压，测测血糖，定期看看医生，监测各种生命体征指标是否正常。不能自己独立的生活在一个地方了，需要有人协助看护，需要有人照顾了，这个时候他们就算是进入了一个安静的养老期，也就是在一个地方不动了，不愿意去不能去再去折腾了，生活在一个固定的场所，能够安安稳稳的就可以了，这个时候的老人呢，可以说是进入了我们的这个老龄期，也就是第二个时期。

第三个时期就是真正的人生的最后一个阶段，也就是我们的失能期的老人，大家都知道进入80岁以上可能就会面临失能这样一个阶段，那么这个时候我们这些老人可能需要一些专业的护理需求，由于生了一些病，不能生活自理了，必须有专业的护理，甚至是长期的专业护理，这个也是在失能期这些老人身上具备的一些特点。

最后也就是我们走到人生的最后一关，也就是我们的临终关怀，我们单从养老品质这个阶段，去剖析的话，其实他还是把我们的养老期分成了三个阶段，一个就是我们的活力期，一个就是我们的高龄期，一个就是我们的失能期，这是我们应该去掌握的，不要单纯的认为只要退休了，就是进入了老年生活一概而论。

（来源：搜狐）

医养结合：打造养老服务“升级版”

打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求……近日，国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》，为促进全社会养老服务高质量发展指明了方向。记者走访发现，我市也进行了有益探索，通过走医养结合发展之路，打造养老服务“升级版”，使广大老年朋友收获了满满的幸福账单。

俗话说得好：“健康康才是福。”对于老年人来说，健康显得尤为重要。如何为老年人提供更好的养老服务，让他们在一个地方既能看病又能养老，在安享晚年的同时得到优质、方便的医疗健康服务？4月26日上午，记者来到北关区解放路社区卫生服务中心寻找答案。

“这是我们的医养部，你看，那些身穿白大褂的是医生和护士，他们正在和护工一起进行日常巡查。通过‘医’‘养’两方面的照护，让长期失能的老人能够安享晚年。”北关区解放路社区卫生服务中心主任席小会说。当日上午，通过实地走访记者深深感到，有别于其他的养老院，该中心在提供传统养老模式所包含的养老服务的基础上，还可以为老年人提供专业的医疗和康复服务，突出了“医”的特色，让老年人在享受优质养老服务的同时，健康得到更好保障，是典型的“医养结合”模式。

那么，是什么原因促使一所非营利性标准化社区卫生服务中心“跨界”发展，实现医疗卫生和养老服务两者“水乳交融”呢？这一切还要从我市加快养老服务体系建设和不断推进养老服务发展说起。

为了切实做到让老年人老有所医、老有所养，市委、市政府高度关注、统筹布局，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。为此，我市把医养结合养老模式作为满足老年人日益增长的美好生活需要，解决医疗与养老、事业与产业、服务与保障发展不平衡不充分问题的重要突破口，在政策支持、资金扶持、模式创新、敬老氛围上下功夫，并出台了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》等一系列文件，为养老与医疗融合发展确定了发展路径和保障措施。

过去，养老院看不了病，医院养不了老，这对矛盾多年来一直困扰着老人和家属。然而，在我市各级卫健、民政、财政、医保、老龄等部门积极推进下，一张高效、便捷的医养结合服务网络已经颇具模样，“医养结合”养老模式正在无形中让更多老年人受益。不难看出，通过开展“医养结合”，既综合了医院和老年公寓的优点，同时又弥补了医院和老年公寓的缺陷。专业的护理人员可以通过膳食、用药、护理、康复、心理干预等形式对老年人进行照顾，提高了入院老人的生活质量，同时也让失能、全失能老人能够享受有尊严的晚年生活。如果遇到突发病情，医务人员会进行及时处理，并开展跟踪治疗服务，省去了老人的奔波之苦，也为家属解除了后顾之忧。

为了鼓励养老和医疗服务融合发展，我市较早就确立汤阴县、内黄县、殷都区、北关区、龙安区为全市医养结合试点县（区），并把北关区解放路社区卫生服务中心定为医养结合的试点。在北关区委、区政府关心和大力支持下，在该区卫健、民政、财政、医保、老龄部门帮助下，北关区解放路社区卫生服务中心“老槐树护老乐园”依托该中心医疗（DR拍片、彩超、化验）优势，为失能、全失能老人提供了温馨的“家”，起到了良好的示范效果，有力促进了医养结合养老模式在我市的推广。

将医疗和养老相融合在一起的“医养结合”，可以为老人提供更加安心、专业、持续性的服务和医疗保障。目前，我市正在加快推进医疗卫生和养老服务衔接融合建设，打造养老服务“升级版”，朝着实现人人享有基本健康养老服务的目标奋力迈进，这必将在助力健康安阳战略、为广大老年人谋福祉方面发挥积极作用。

（来源：安阳日报）

30年后，全球步入老龄化严峻的时代，年轻人：养老难

人口老龄化的形势越来越严峻了，据联合国报道，2050年全球老年人口将超过15亿，占全球总人口的15%，作为人口大国的中国，老年人占总人口的比例也在逐年上涨，2017年，占比17%，超过了全球人口老龄化比例。

全球年轻人口比例最高的非洲，据专家预测，在2050年老龄化比例会提升3%，这是整个社会都担忧的问题，很多老人担心会怎么被赡养，子女会不会好好对待自己，还是会被送进养老院。亚洲，非洲在未来几十年是人口增长比较快的国家，面临的养老压力也比较大，很多农村的青壮年都往城里跑，剩下老人和孩子在家，空巢老人现象一直存在，子女的经济压力也比较大，在城里生活开销大，省吃俭用才能攒下一部分积蓄，如果家里的父母生下大病，将会是一场麻烦事。

随着医疗水平的提高，大大小小的病都有了好的治疗方式，人均寿命也在延长，未来可能会延长两岁。另一方面，生育率也在下降，如果生育率低的话，将来苦的是老年人自己，国家可能会补贴一部分养老费，但起关键作用的还是孩子，若是没有人照顾，即使有再多的钱也不会舒心。

这样的形势让很多70后80后着了慌，当时正是计划生育紧张的时代，娃生的少，大部分家庭只有一个娃，就算到老了娃孝顺，但一个人忙前忙后地多累呀，好多人到那时不免要后悔，当初没多生几个。网上有人评论说，到老了就对自己好点，在自己身上不省钱，我觉得有这种想法的人多多少少是怕子女不孝顺，还有一些90后的年轻人也在网上担忧，现在生活压力大，到老了养老成问题，他们得罪谁了呢。

三十年之后，70后六七十岁左右，80后五六十岁左右，是人口老龄化严峻的时候，该怎么养老，国家有什么政策？我们拭目以待吧。七八十年代的人也可以想想该为老年的到来做哪些打算。

（来源：网易）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/64048>

热点新闻

北京西城近九成老年人有意参与社区阅读

西城区统计局、西城区经济社会调查队日前发布北京市首份针对社区老人阅读的调查报告，结果显示，社区阅读对老年群体的吸引力仍有待提升。

社区阅读因其便捷、优惠、专业的特点，已成为家庭阅读之外最适合老年群体的新模式。调查显示，受访者中有意愿去附近的社区阅读空间借阅图书和参加社区阅读服务活动的比重分别为85.29%和88%。与此同时，调查中半数以上受访者知道居住地周边设立了社区阅读空间，且超八成受访者对政府扶持社会力量创办社区特色阅读空间持“支持”态度。

然而调查中仅有不到四成的受访者表示曾去过社区阅读空间，显示出社区阅读空间对老年群体的吸引力仍有待提升。其中，70%以上的受访者表示“偶尔去”，选择“喜欢在社区阅读空间进行阅读”的比重仅为12.37%，拥有公共图书馆读者卡的受访者仅为22.84%。

据悉，本次调查覆盖西城区15个街道，通过微信扫码进行网络征集，共获得有效问卷775份。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/64034>

老龄数据

北京：老龄化趋势加剧，每年新增约12万退休人员

5月6日，2019年北京市医疗保障工作会议召开。在会上，北京市医疗保障局局长于鲁明指出全市医保基金收支平衡面临压力，特别是北京市老龄化趋势日益加剧，每年新增约12万名退休人员，每增加1名退休人员产生的医保基金支出，相当于8名在职人员。

于鲁明指出，城镇职工医保基金收支形势不容乐观。当前虽然收支基本平衡、略有结余，但在基金收入方面存在不确定性。受经济下行压力、优化营商环境等因素影响，加之今年实行税务机关收缴的新体制，对基金收入带来的影响，目前还难以预测。同时在基金支出方面又将有较大幅度增加。一是人民群众对医疗保障的需求和医药机构费用，都处在持续增加状态。特别是本市老龄化趋势日益加剧，每年新增约12万名退休人员，每增加1名退休人员产生的医保基金支出，相当于8名在职人员。二是按照国家要求，职工生育保险与职工医保要在今年合并实施，基金统一使用。全面二孩政策后，本市生育保险基金已连续两年当期收不抵支。合并实施后，预计每年将增加医保基金支出20亿元。三是实施医耗联动综合改革，即使按2018年静态数据测算，基金年度支出也要增加20多亿元。四是尽可能减少群众医药费用负担，配套出台了提高职工住院封顶线、提高精神病住院定额标准、调整单病种付费标准等措施，经测算，需要支出基金5亿元以上。

城乡居民医保基金矛盾突出。虽然北京市人均筹资标准已达到1640元，在全国处于较高水平，但当期收不抵支，有较大缺口。分析原因：一是在2018年城镇居民医保和新农合实行“六统一”制度整合时，待遇政策就高不就低、目录范围就宽不就窄，同时还降低了部分人群的个人缴费标准；二是2019年城乡居民整体筹资标准未作调整，挂了空档；三是为保障医耗联动综合改革，提高城乡居民住院封顶线、降低困难人员大病保险起付线、提高报销比例等配套措施，还要增加基金支出。为实现基金当期收支平衡，需要提高筹资标准，不仅要大幅增加财政资金投入，还要按照国家要求，同步增加个人缴费标准和个人缴费在筹资标准中的占比，面临的压力很大。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/64030>

政策法规

河北省养老机构星级评定管理办法

第一章 总则

第一条为加强养老机构规范化建设，不断提升服务质量和水平，根据国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）和《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796—2017）、《养老机构等级划分与评定》（GB/T37276-2018）国家标准等要求，结合实际，制定本办法。

第二条本省行政区域内依法成立的养老机构申请星级评定适用本办法。

第三条养老机构星级评定依照《河北省养老机构星级评定细则（暂行）》进行，星级从低到高分为一星、二星、三星、四星、五星等五个等级。

第四条养老机构星级评定坚持自愿申请、分级负责、客观公正原则。

鼓励和支持养老机构积极参加星级评定，实现以星级评定促服务质量和水平提升。

第二章 评定机制

第五条省级民政部门负责全省养老机构星级评定工作的统筹协调和监督检查，负责三星、四星、五星级养老机构评定。

成立由民政、财政、卫生健康、应急管理、市场监管等部门工作人员和专业技术人员组成的省级养老机构星级评定领导小组，负责三星、四星、五星级养老机构星级评定结果、问题争议处置的审核认定工作。

第六条市级民政部门负责辖区内养老机构星级评定工作的统筹协调和监督检查，负责一星、二星级养老机构评定，并对申报三星（含）以上等级养老机构的资料进行审查。

成立市级养老机构星级评定领导小组，负责一星、二星级养老机构星级评定结果、问题争议处置的审核认定工作。

第七条县级民政部门负责辖区内养老机构星级评定的组织申报工作，对养老机构申报材料的真实性进行初步审查，并提出初审意见。

第八条养老机构星级评定每年组织一次，获得星级等级的养老机构由省级民政部门统一印发通报、颁发星级标牌。有效期为三年，自通报之日起计算。

第三章 评定条件

第九条养老机构申请参加星级评定应符合以下基本条件：

- （一）取得《营业执照》或《民办非企业单位登记证书》或《事业单位法人证书》；
- （二）已经取得养老机构设立许可且在有效期内或依法注册登记并在民政部门备案，且年检（年报）合格；
- （三）具有消防安全合格证明材料；
- （四）具有房产证明或租赁使用证明；
- （五）养老机构内设的餐饮服务机构具有食品经营许可证；
- （六）养老机构内设的医疗机构具有医疗机构执业许可证或医疗机构执业备案证明；
- （七）养老机构使用的特种设备，具有特种设备使用登记证；
- （八）养老机构提供其他须经许可的服务资质。

第十条养老机构有下列情形之一的，应不予评定或终止评定：

- （一）未达到《评定细则》中评定必要条件的；
- （二）法定代表人（负责人）为失信被执行人的；
- （三）首次申请参评前一年内发生责任事故或有欺老虐老行为的；
- （四）存在重大风险隐患的；
- （五）存在提供虚假申报资料，有伪造、涂改有关档案资料等弄虚作假行为的；
- （六）存在违反评定纪律，干扰评定工作行为的；
- （七）存在法律、法规、规章规定的其他违法违规行为的。

第四章 评定程序

第十一条申报。符合条件且有意愿申报星级评定的养老机构，依据星级自评结果向所在地县（市、区）民政部门提出星级评定申请，并递交以下材料（一式两份）：

- （一）养老机构星级评定申请表；

- (二) 第九条规定的证明材料;
- (三) 养老机构星级自评报告;
- (四) 评定要求提交的其他材料。

第十二条初审。县级民政部门对养老机构申报材料进行初审，视情提出准予评定、不予评定的初审意见，告知参评养老机构，报市级民政部门。

市级民政部门对申报三星（含）以上等级的养老机构，审查其自评报告真实性，视情提出准予评定、不予评定的审查意见，告知参评养老机构，报省级民政部门。

市、县民政部门可根据审查情况，向参评养老机构提出调整评定等级的建议，参评养老机构应根据建议重新进行自评，递交申报材料。

第十三条评估。省级民政部门依据审查意见，委托第三方评估机构对申报三星、四星、五星级的养老机构进行评估；市级民政部门依据初审意见，委托第三方评估机构对申报一星、二星级的养老机构进行评估。

第三方评估机构应组成具有医疗、养老护理、社会工作等专业背景的评估小组，采取审阅资料、实地检查、现场演示、询问测试等方式，对参评养老机构进行全面评估。一星、二星级养老机构评估小组成员不少于3人；三星、四星、五星级养老机构评估小组成员不少于5人。

第十四条抽检、公示。省、市民政部门分别对同级第三方评估结果进行抽检，抽检率不低于10%。

省、市民政部门分别对同级第三方评估结果进行公示，公示期一般为7个工作日，内容包括养老机构名称、地址、法定代表人等基本信息。

民政部门应当及时核实和处理异议、争议和举报事项，并给予答复。

省、市民政部门根据评估、抽检、公示结果，形成养老机构星级评定建议报告。

第十五条审定、公布。省、市评定领导小组审议养老机构星级评定建议报告，审核确认养老机构星级评定结果。

市级民政部门上报一星、二星级养老机构星级评定结果，由省级民政部门汇总后统一向社会公布。

第十六条复评、晋级。养老机构应在有效期届满三个月前，提出复评或申请上一等级评定。评定通过的，由省级民政部门统一换发星级标牌；未在规定时间内提出申请的，或评定未通过的，有效期届满后星级等级自动失效，原星级标牌由民政部门收回。

养老机构获得星级等级满一年后，即可申请上一等级评定。评定通过的，由省级民政部门统一换发星级标牌；评定未通过的，保留原星级等级至有效期届满。

复评、申请上一等级评定、原星级等级失效重新申请的，依照首次申请星级评定有关程序办理。

第五章 评定结果运用

第十七条省级民政部门会同财政部门，对评定为一星、二星、三星、四星、五星级的养老机构，分别给予1万元、2万元、3万元、4万元、5万元的一次性奖励。

第十八条养老机构星级评定结果应当作为承接政府转移职能、接受政府购买服务、享受税收优惠、参加表彰奖励的参考条件。

第六章 监督检查

第十九条民政部门应当加强对第三方评估机构及工作人员的监督，对评估结果抽检合格率低于95%的第三方评估机构进行通报警示；对星级评定工作中有弄虚作假、徇私舞弊等违法违规行为的，终止其评定资格并追究其违约责任，依据相关规定列入活动异常名录和严重违法失信名单；情节严重的，移交相关部门，依法依规予以处罚。

第二十条民政部门应当采取“双随机、一公开”等方式，加强对星级养老机构的监督管理，每年随机抽查率不低于20%。

第二十一条星级养老机构有下列情形之一的，应当限期整改，整改合格的保留原星级等级：

- (一) 存在风险隐患的;
- (二) 被投诉举报经查证, 情况轻微的;
- (三) 存在其他不符合认定星级标准和违规行为的。

第二十二条星级养老机构有下列情形之一的, 由民政部门取消其星级等级, 收回星级标牌, 并向社会公布:

- (一) 存在欺老虐老等违法违规行为的;
- (二) 发生安全责任事故导致人员伤亡的;
- (三) 发生第二十一条情形, 拒不整改或整改后仍不符合要求的;
- (四) 存在非法骗取套取财政资金行为的;
- (五) 拒绝行政管理部门监督检查的;
- (六) 存在法律、法规、规章规定的其他违法违规行为的。

第二十三条被取消星级的养老机构, 两年内不得申请星级评定。

第七章附则

第二十四条省、市民政部门分别承担养老机构星级评定工作所需费用, 任何单位和个人不得以星级评定名义向养老机构收取费用。

第二十五条建立健全养老机构星级评定档案管理制度, 妥善保管文件资料。

第二十六条本办法由省民政厅负责解释。

第二十七条本办法自发布之日起施行。2017年9月11日发布的《河北省养老机构星级评定管理办法(试行)》(冀民〔2017〕84号), 同时废止。

(来源: 河北民政)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/64053>

广东省人力资源和社会保障厅等四部门关于印发广东省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案的通知

粤人社规〔2019〕11号

各地级以上市人民政府:

《广东省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案》已经省政府同意, 现印发给你们, 请认真贯彻执行。

广东省人力资源和社会保障厅、广东省财政厅
国家税务总局广东省税务局
2019年4月30日

广东省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》(国办发〔2019〕13号)精神, 保持城镇职工基本养老保险政策平稳过渡, 结合我省实际, 制定本省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案。

一、降低机关事业单位养老保险单位缴费比例

自2019年5月1日起，将全省机关事业单位养老保险单位缴费比例由20%统一下调为16%。

二、逐步提高企业职工养老保险单位缴费比例

单位缴费比例为13%的市，2020年底前将单位缴费比例调整为14%，具体的过渡计划由各市人力资源社会保障、财政、税务部门制定。今后再根据国家统一部署，将单位缴费比例逐步过渡到全国统一标准。

三、调整缴费基数上下限

自2019年5月1日起，机关事业单位养老保险和企业职工养老保险缴费基数上限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的300%；机关事业单位养老保险缴费基数下限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%。

上述执行时间均为养老保险费对应的费款所属期。

四、保障措施

（一）统一思想，提高站位。各级政府及人力资源社会保障、财政、税务等部门，要提高政治站位，树立全省一盘棋思想，坚决落实好职工养老保险缴费比例调整工作。

（二）加强沟通，协同推进。各地要建立工作协调机制，统筹协调调整社保费率和社保费征收体制改革相关工作。县级以上地方政府要建立由政府负责人牵头，人力资源社会保障、财政、税务等部门参加的工作协调机制，统筹协调调整社保费率以及征收体制改革过渡期间的工作衔接，确保各项工作顺利进行。

（三）加强领导，精心组织。各市各有关部门要加强领导，精心组织实施。要严格按本方案要求及时调整单位缴费比例和缴费基数上下限。省人力资源社会保障、财政、税务等部门将加强指导和监督检查，及时研究解决工作中遇到的问题，确保各项政策措施落到实处。

本方案自2019年5月1日起执行，有效期五年。

（来源：广东省人力资源和社会保障厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/64013>

养老类型

上海：虹口“明厨亮灶”进养老机构

“彩虹湾老年福利院吗？我是江湾市场监管所，刚从监控中发现，烹饪间有师傅没戴口罩，请通知厨师师傅全部戴上口罩。”昨天上午9时25分，虹口区江湾市场监管所监控人员发现问题后，立刻通知彩虹湾老年福利院，几分钟后，监控显示，厨师们都已戴好口罩。

位于凉城路2196号的上海市虹口区彩虹湾老年福利院，是虹口区规模最大的养老机构，860位老人日常住养都在这里。为了让老人吃得更放心，虹口区在全市率先推进食品安全“明厨亮灶”进养老机构。

形成精细化管理“闭环”

中午时分，在虹口区彩虹湾老年福利院，老人们吃饭时惊喜地发现，自己可以实时看到厨房里厨师做菜的情况。“我可以看到厨师在厨房洗菜、切菜、炒菜。下次儿子来看我时，要告诉他这个好消息！”89岁的章显训笑着说，他面前摆着一份清清爽爽的午餐——红烧狮子头、红烧豆腐、烧豇豆和蔬菜汤。

早在福利院建设时，江湾市场监管所就主动对接，对食堂的前期设计装修多次现场指导，并对食堂操作人员健康管理、食品安全培训、索证索票、食品安全信息追溯、制度规范等各个方面进行精细化指导。目前，彩虹湾老年福利院食堂内共安装4个摄像头，分别位于其粗加工间、烹饪间以及备餐间内，就餐区域安装的显示屏可实时直播，并与江湾市场监管所的电子监控室互联互通。除了就餐者，市场监管人员也可通过远程监控，看到食堂的各关键操作点位和关键加工环节上正在进行的食品加工操作过程，形成环节把握、点位精准、精细化管理的监管“闭环”。

将试点引入“人工智能”

虹口区市场监管局相关负责人表示，借助这一系统，就餐者可通过电子显示屏，观看餐厅后厨加工操作情况，参与食品安全监督，提升对食品安全的信心。对餐饮单位来说，打开后厨表明主动接受监督的态度，干净的厨房可以提升形象。对监管部门来说，通过在线监管、实时监管和远程监控提高监管效能，一旦发现违法信息，监管人员将及时采取相应的监管手段。

虹口区作为全市老龄化程度最高的中心城区，养老用餐安全一直是百姓关注的话题。近日，虹口区市场监管局对辖区养老机构及老年助餐点食品安全开展全覆盖专项检查，并对操作环节开展快速检测。积极运用食品安全监管“互联网+”模式来提升监管效能。目前已在彩虹湾老年福利院等4个养老机构安装了“明厨亮灶”远程监控系统。

截至2019年4月底，虹口区共有366户大中型餐饮企业实施“明厨亮灶”，安装摄像头471个。另有160户大中型餐饮企业已签约，将于今年7月底前完成安装。区教育局直属下的112家学校食堂也已实施“明厨亮灶”，共安装395个摄像头。

下一步，虹口区市场监管局将深化提升“明厨亮灶”系统功能，试点引入“人工智能”技术，对餐饮单位后厨不规范操作等行为实现智能感应、抓拍和联网报警。从人力监管到远程监控，再到“人工智能”“智慧监管”，实现“明厨亮灶”工程质的飞跃，实施食品安全动态监管、精准监管、全程监管。

(来源：解放日报)

浙江：金东打造一批示范型居家养老服务中心

昨日，笔者来到澧浦镇下宅村的示范型居家养老服务中心，只见全新装修的老年公寓已经全部完工。村党支部书记王根俏介绍，此次新装修好的6个房间可以居住12名以上老人，配备电视、空调、定制衣柜，厕所内配备热水器、马桶、无障碍扶手等。目前已有多位老人入住。

2018年，金东居家养老实现全覆盖。全区共建成居家养老服务照料中心348家，配送点125个，服务老年人6万余人，其中就餐老人1.1万余人，有效解决了老人基本养老问题。今年，“金东模式”再次升级，通过建成一批示范型居家养老服务中心，更好地服务老人。

作为全区首批示范型居家养老服务中心，澧浦镇下宅村、多湖街道西盛村、江东镇焦岩村的示范型居家养老服务中心已经投入使用并形成长效运行机制，“微型养老院”让老人在家门口就能安享晚年，赢得了社会赞誉一片。目前，位于东孝街道东藕塘村、岭下镇石塘街村、塘雅镇施塘头村、傅村镇上姜村、赤松镇二仙桥村的第二批示范型居家养老服务中心的建设工作正在有序推进。这些示范型

居家养老服务中心将通过搭建交流平台，推动居家养老项目与社会资本对接，吸引专业社会力量加入养老服务行列。

“岭下镇示范型居家养老服务中心已经和专业养老服务机构签订协议，目前进入建设方案设计阶段，其他乡镇（街道）的示范型养老服务中心也在有序推进中。到2020年，全区示范型居家养老服务中心将实现全覆盖。”金东区民政局局长邵理能表示。

（来源：金华新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/64027>

养老产业

是什么挡住了养老产业风口的到来？

老龄化趋势中潜藏着巨大的市场需求，外部的政策环境也在支持养老产业的发展。但现实的另一面则是，国内成功的养老机构并不多，更多的是在挣扎着生存。

在一些业内人士眼中，国内成功的养老机构并不多，更多的是在挣扎着生存。到底有哪些因素挡住了养老产业风口的到来？本文将从支付和成本两个方面进行了分析。

57岁的李婷玲(化名)曾是浙江一家三级医院的护士长，退休后，她受邀参与当地第一家高端护理机构的筹备。李婷玲谈到养老产业的第一反应是“难”：护理员不容易找，流动性还高；护士也不好找，他们不愿进入民营机构，宁可去乡镇卫生院就业。

在近期的2019清华老龄产业高端论坛上，上海佰仁健康产业有限公司总经理杨嵘把自己的发言定题为“养老机构的甜酸苦辣”，讲述了他的公司并购两家养老机构时遇到了种种困难。

中国的老龄化趋势中潜藏着巨大的需求，从养老、护理到康复、健康管理，甚至延伸至互联网、大数据、旅游、教育，众多企业已在布局相关产业。

同时，政策也在支持养老产业的发展。“2013年以来，中央政府先后出台了大概100多份政策文件，涉及到的养老的方方面面。而国家级的三份文件更构成了中国养老服务业相对完善的政策体系。”民政部培训中心、民政政策理论研究所所长成海军在上述会议上表示。

但是，在一些业内人士眼中，国内成功的养老机构并不多，更多的是在挣扎着生存。

到底有哪些因素挡住了养老产业风口的到来？

支付短板

近年最核心的三项养老政策是2013年的《关于促进养老服务业务发展的意见》、2016年的《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》和2019年4月中旬发布的《关于推进养老服务发展的意见》。

三份文件均出自国务院办公厅，头一份可谓启动了养老服务行业，最后一份提出了鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施等方向，宣布了行业发展的全面提速，令不少业内人士感到振奋。同时，各部门、地区也在加速布局养老领域的政策，在降低准入门槛、简化审批流程、强化补贴、提供税收优惠、完善人才培养机制等方面均有作为。

不过，目前显而易见的现象是，国内老年人的支付能力，相比养老机构的服务价格并不匹配，而许多老人对价格十分敏感。

根据北京大学人口研究所教授乔晓春的计算，北京的离退休老人每月人均能领取3456元养老金，中位数则是3300元。加上继续工作获得的收入、抚恤金、企业年金、子女给的补贴、房租收入后，每

月人均收入是4395元，中位数是3833元。只有10%的老年人每月收入在8000元以上。

以北京市所有养老机构对完全不能自理的老人的收费为例，平均而言，作为事业单位的机构每月收3700元，民办非企业收费4500元，企业则收费9800元。

能在高端机构消费的人显然是少数。李婷玲担任院长的护理院还没有开张，半数房间已被订走，预定者基本是公务员、教师、医生这类拥有丰厚养老金的人群。

此外，在护理、照护方面有刚性需求的老人也未必有能力购买必要的服务。北京的民非养老机构数量最多，有调查显示，2017年北京民非养老机构对能自理的老人每月收取2727元，半自理老人每月3196元，失能老人每月3926元。

也因此，业界十分看重政府是否能推行一些制度化的手段来提高老年群体的支付能力和购买服务的意愿，包括城市是否是国家医养结合的试点、是否推行了长期照护保险制度等。这两项制度都启动于2016年，在那之前，养老基本只能靠自费。长期护理保险能够为住进养老机构的失能老人提供每月上千元的资金，也能支付一定的社区居家养老服务的费用。

2016年参与长期护理保险试点的有15个城市，在这些城市之外，浙江嘉兴和宁波、江苏徐州、河北巨鹿、山东全省、江苏无锡等地区也主动开展了试点。

一名社保学者告诉《财经》记者，2018年6月时，15个城市的2年试点期满，国家医保局曾有人士称将用3到5年推出全国性的政策，这意味着2019年将启动研究制定全国性政策。但是目前仍没有制订出统一方案，有关失能鉴定标准如何统一、城乡如何兼顾等问题都需要讨论。

“养老产业值得投资，但只有打开支付端的地方，才是我们的市场。”中国健康养老集团有限公司养老产业发展部总经理张婧说。

成本重压

老年群体的支付能力是许多养老机构的心病，高昂的人力成本和土地成本则是推高养老服务价格的重要原因，也是养老机构身上的重担。对于许多机构来说，地上物加上土地的成本占到投入总成本的40%左右，这使得很多机构难以普惠的价格提供服务。

房产价格的飞速上涨使养老机构运营成本也变得今非昔比。上海红日养老集团的第一家养老院位于上海市杨浦区，共有250张床位。物业所有者希望红日能签订20年的租赁合同，红日则选择了12年，双方约定第一年的租金为160万元，第十二年的租金为200万元。2018年，双方合同到期续签，第一年的租金就涨到600万元。

“租金直接决定了投资与否，直接影响投资回报，直接影响项目定位，直接影响入住率。”对红日养老集团创始人吴滨来说，只能租期够长，物业的基础价格才可以锁定，养老机构的运营也才会非常稳定。

北京的一项调查显示，61%的养老机构采用市场租赁用地运营机构，18%通过划拨土地，9%通过出让土地。选择购置，而非租赁，可以增加项目的稳定性，但会让成本回收显得遥遥无期。一些国有企业利用原来的闲置的土地等资产举办养老机构，可以减少土地的烦恼。但大多数民企依然艰难。

政府提出的一条解决问题的路径是，参与政府的公建民营项目，减少前期土地、硬件上的开支。不过，有业内人士提醒，这样的项目始终是“姓公”的。有些企业试图按照自己的想法行事，甚至是改变项目原来的定位，可能会引起运营方与政府主管部门的矛盾。公建民营的大部分项目周期较长，如果双方配合不畅，可能留下隐患。

有政府官员曾指出，应探索如何提供更多低土地成本、就近、普惠的养老服务，可能的路径包括要求新建住宅区提供相应的设施，通过回购等方式，利用闲置资产提供养老服务等。

2019年7月25日-27日，亿欧大健康将主办“GIIS2019第四届中国大健康产业升级峰会”，峰会以“雁栖健谈--从【规模】到【价值】的医疗变革”为主题，围绕医疗大数据、医药创新、非公医疗和科技医疗四大细分领域的市场环境、投资热点和产业变革等话题展开探讨。

(来源：搜狐)

跑马圈地还是规模效应，养老机构连锁化前路何在？

“明显感觉到，这几年同行都在做规模，抢地盘。”康乐年华集团副总经理龙攀对经济观察报表示。

从2012年开始尝试连锁经营，到拥有直营医养实体机构30家，康乐年华集团的加盟连锁机构有85家，覆盖湖南、上海等14个省（市），在运营集团连锁化的过程中，龙攀也见证了养老机构运营行业的发展路。

跑马圈地还是规模效应

龙攀向经济观察报介绍，此前养老服务业呈现高度分散化的特点，近两年，因为行业发展以及资本的推动，开始产生区域规模化经营的企业。但远谈不上有头部企业，从全国范围来看，没有任何一家企业市场占有率超过百分之一，有5000张床位级别的区域性企业就已经是凤毛麟角了。在利润率方面，一个拥有300个床位的机构总投入在600-900万元间，最理想的状态下投资利润率大概在15%-20%。

4月16日，国务院办公厅发布的《关于推进养老服务发展的意见》，提出支持养老机构规模化、连锁化发展。此前，国家层面多次发文鼓励民间资本举办的养老机构规模化、连锁化，推动形成一批具有知名品牌和较强竞争力的养老机构。

中国社科院人口与劳动经济研究所教授王桥对经济观察报表示，在近几年养老机构市场准入不断放宽，养老服务水平良莠不齐的机构借此机会涌入，从而导致很多养老机构空置率较高。他所在的课题组在成都、北京等地调研过程中，发现一些民营养老机构的运营存在诸多不规范现象。近年来的调研结果显示，多地空置率在58%左右。

“通过规范化、连锁化运营能够形成市场竞争，大浪淘沙，把服务差、经营效益不好的机构淘汰掉。留下规范的品牌养老机构，实行连锁运营，提升我国养老服务水准，从而提升入住率”，王桥表示。

龙攀表示，行业里出现拥有10万张床位规模的连锁头部企业，可能还需要3-5年时间，在此过程中还有系列难题等待着去解决。

回报周期

一直以来，养老机构投资普遍面临利润薄、盈利难、回报周期长的困境。“投资回报周期与养老机构的定位有关。从投资回报周期方面而言，做类似于五星级酒店高端档次的养老机构，20-30年周期的情况都有。一般的民营企业做养老机构项目就定位于中档。如果经营情况比较理想，回报周期在3-5年”，龙攀表示。

作为一家运营多所中小型养老机构的企业，康乐年华采用轻资产运营模式，前期投入的成本主要在四块——物业租赁、物业改造装修、设备设施的投入以及运营成本，不涉及前期土地和房屋建设投资。

王桥表示，因为资金问题，大型、重资产投入的养老机构连锁化步伐较缓慢，对于中小规模、社区型养老机构的连锁化，因其体量小，没有前期的重资产投入，模式能较快的复制。

龙攀介绍，每一个养老机构项目千差万别，物业的设施条件水平、当地政府的补贴水平以及居民意识不尽相同，前期投入资金和盈利也就相应的有差异，并且因为养老机构没有足够的盈利能力，机构选址只能因陋就简，更多的时候是被物业租赁价格引导。比如在湖南长沙，能承受的月租金价格区间在15-20元/平米。

龙攀以行业的投入产出平均特征介绍，以长沙市的情况为例，按照中档水平装修，一个拥有300个床位的机构，单床投入在2-3万元，即总投入600-900万元，经历3个月左右的装修期便开始投入使用。

用，此后运营 6-8 个月，实现盈亏平衡。一般经历 3-5 年，能实现投资回收。在最理想的状态下，一个机构投资利润率大概在 15%-20%。

民政部 2015 年发布的数据揭示了投资养老机构面临的尴尬局面——一半以上的民办养老机构收支只能持平，40% 的民办养老机构长年处于亏损状态，能盈利的不足 9%。

湖南大学金融与统计学院教授张琳向经济观察报介绍，此前社会资本已有不少进入到养老服务业，但是很多都铩羽而归，全国民办养老机构占比仅为四成，制约了养老服务的多样化、多层次供给。

融资、人力难题

“总说养老行业发展难，其中很大的因素就是融资难，行业发展缺少资金的支持”，谈及养老行业的发展难题，龙攀发出了这样的感慨。他表示，此前有系列政策文件提出降低养老机构进入门槛，支持养老企业的发展。但是从企业层面的感受而言，更多是“雷声大雨点小”，真正落到实处的较少。

以银行借贷为例，龙攀表示，一旦回到金融体系的银行贷款，都绕不开基本的门槛——租赁物业运营的养老机构，基本上都是轻资产，没抵押物可供抵押，加上行业里的企业总体上都是偏小偏弱，因此信用偏低。因此通过银行途径，很难获得足够支撑企业发展的资金，能融到的资金也是杯水车薪，且成本很高。

从融资途径上来看，股权融资成为了现阶段养老企业一个重要的、低成本的融资途径。龙攀介绍，从 2016 年开始，行业有一定品牌和规模积累的企业开始寻求股权融资，一些医疗产业方向的基金和一些上市公司开始投资、收购，2016 年出现了第一批股权投资事件——光大约以 4 亿元收购汇晨、宜华健康 4.08 亿元远收购亲和源等。

王桥表示，因为养老行业起步晚，缺乏相应的积累，发展连锁企业还面临着人才供给等难题。“在资本的眼里，养老行业有很好的成长性，从行业自身看，当下人才的供给并没有跟上行业的发展步伐。如发展连锁化，需要相应的机构院长或者区域公司总经理，兼顾养老相关的业务与机构管理，因为市场供给跟不上，一般需要企业自身培养 3 到 5 年以上”，龙攀对经济观察报表示。

对于行业人才总体的素质偏低、优秀的人才不愿意进入的原因，龙攀表示，一方面是养老行业承受不了太高的劳动力薪酬成本，另一方面是养老行业的社会认可度还比较低。

北京社会管理职业学院老年福祉学院院长杨根来对经济观察报表示，养老服务专业招生难一直困扰着各大职业院校。除来工资水平与职业认同感，政府在养老人才队伍建设方面提供的系列措施，还不足以形成能够吸引年轻人或者院校去投身于老年服务教育的制度环境，政策还需要进一步出台、落地与细化。

龙攀介绍，过去养老机构经常进行校企合作，政策也鼓励职业教育培养养老方面的人才，但实际上大部分人经历过行业机构工作后便会离开。

一如开设连锁酒店，连锁养老机构同样需要建设管控体系。龙攀表示，两者最大的差别是每个养老机构面临不同的地区标准，这决定了做标准的管控体系有很大的难度。

龙攀表示，在中国养老机构行业，以前基本都是一些分散的小微企业，这两年，因为养老行业发展以及资本的推动，开始有了区域规模化经营的企业，连锁经营管理相应的开始兴起，现在基本上处于很原始的状态，行业里的一些管理者水平层次相对还比较低，标准化的经营管理体系还未建立。

与此同时，为实现管理的高效，必须使用信息化的手段，目前行业里也没有成熟的连锁经营信息化平台，开发此系统还需要时间和成本。好的方面是，包括佰仁堂等几家大的企业，都在积极的探索建设中。

规模化未来

规模相对集中，是龙攀眼中未来养老行业将呈现的状态。

他表示，养老机构行业作为劳动密集型的产业，一定要有规模效应，否则成本降不下来，竞争力、品牌价值也就很难体现出来。同时，在资本的推动之下，也需要有大的规模企业出现。从欧美国家的经验来看，也都形成了相对集中的状态——有一批连锁经营的企业，有一定的市场占有率，走资

本市场的路线。“当然，养老机构行业不是完全市场化的行业，与政府的补贴、服务购买等相关联，呈现区域性的特点，因此在每个县市，都一定会有独特资源优势的企业的生存空间。并不会达到企业行业全垄断。将会呈现全国性相对集中的规模化龙头企业与各区域、有特色小企业共生的状态”，龙攀表示。

在政策助推、市场看好连锁化的过程中，王桥表示了自己的担忧。她表示，当下不能只看养老床位刚性数据的缺乏，还要关注较高的床位空置率，从每千人老年人拥有 30.9 张床位来看，中国养老机构服务总量供给不足，但实际上民营养老机构空置床位约 48%，出现了供给与需求的扭曲现象。

王桥认为，一味的推行连锁化、跑马圈地，养老产业可能就会产生泡沫，最终造成投资和政府补贴资金的流失。

对此，王桥给出了自己的解决办法：“政府职能部门要指导养老服务机构的空床量如何“去库存”，制定如何使养老机构服务供给实现有效性服务的政策，扎扎实实的把 48%的空床做实，避免养老机构床位服务供给结构扭曲虚化。”

王桥表示，做连锁化养老机构，不管是从重资产还是轻资产出发，都要注重品牌的价值，提升服务质量，这是发展连锁化养老机构的关键。

（来源：经济观察报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/64025>

银发经济新蓝海，消费迎来新动力？

数据显示，截至 2018 年末，我国 60 周岁及以上人口为 2.5 亿，占总人口的 18%，65 周岁及以上人口为 1.6 亿，占总人口的 12%。而且，随着人口老龄化进程的不断加快，老年群体的消费和养老需求日益增长。据机构预测，到 2020 年，我国老年消费市场规模将达到 3.3 万亿元。未来，“银发经济”或将成为文化产业新的爆点。

当前，我国老年群体多是在物质和精神生活上相对匮乏的 50、60 年代的人。当他们从繁忙的工作和家庭负担中解脱出来后，就会产生强烈的补偿欲望。虽然他们处于 60-75 岁这一年龄层，但无论从生理还是心理上，他们既有中青年人的开放特质，还有中青年无法比拟的自主消费优势，因此被称为“新老年”群体。他们的崛起，对传统的老年消费观念产生了巨大冲击。

老年群体的主要需求在哪？

1 老年旅游市场的份额奇高

调查显示，我国每年老年旅游人数已占全国旅游总人数 20% 以上。以全国每年 50 亿旅游人次计算，老年人达到 10 亿人次以上，消费规模已达 1.1 万亿。

2 文化娱乐市场亟待开发

与青年群体相比，我国老年群体并不满足于购物、K 歌、跳广场舞、看电视剧等活动，他们对文化的需求更为迫切。然而，目前我国适应老年人的文化产品仍然乏善可陈，老年人的精神文化需求远被低估，市场供给明显不足。

与老龄化比较严重的日本相比，日本的老年文化消费和娱乐消费分别达到 1125 亿、1000 亿人民币，而我国老年文化消费市场尚未打开，甚至相关占比统计也缺失。

譬如，在影视产业方面，资本与内容对于“小鲜肉”、“小清新”狂热追逐，而关于老年题材影视剧却极度匮乏。最近几年，除了《飞越老人院》《老有所依》等屈指可数的几部片子外，再无有影响力的新作品，就连电视综艺也都是年轻人在玩，没老年人什么事。

3 对移动互联网依赖加深

数据显示，我国移动网民中，老年人群体的规模已超过 5000 万，而每 8 个老年人中就有 1 个是移动网民。虽然渗透率还较低，但随着人口老龄化进程的不断加快、网络科技的高速发展，老年人的用户规模、使用时长都在增加。因此，老年人群体的互联网消费市场是不容忽视的蓝海。

从上述图例分析可以看出，老年人对移动网络的依赖日益加深，尤其是购物习惯开始从电视端，转移到线上电商平台，网购慢慢成为他们生活中不可缺少的一部分。

4 康养需求有效供给不足

目前，老年人群和亚健康人群成为我国康养产业的主要目标群体。数据显示，我国老年人康养产业的市场消费需求在 5 万亿元以上，到 2020 年和 2030 年将分别达到 8 万亿元和 22 万亿元，对 GDP 拉动将分别达到 6% 和 8%。

据测算，目前我国每年为老年人康养生活提供的产品在 5000-7000 亿元，需求持续旺盛，但有效供给不足。而且，我国康养产业由于地区优势、资源差异性较大，很多地区无法满足当地老年人群的消费需求，呈现出异地供给热的现象。

1 内容上打好“怀旧牌”

对老年群体而言，怀旧是一种人生安慰，也是一种享受。然而，近年来关于老年题材的影视作品和剧目稀缺至极。

实际上，老年人在这方面的市场消费需求潜力巨大。如 2017 年底上映的《芳华》，50 岁及以上的中老年观众，贡献了总票房中 35% 的份额，打破了“中老年人不爱看电影，不舍得花钱”的偏见。

2 开发上打好“个性牌”

数据显示，2018 年，老年游客的平均出游时间为 5 天，人均消费超过 3600 元。但就当前而言，针对老年群体的专项旅游产品并不多，仍需进一步加大开发顺应老年人要求的旅游项目和产品。

譬如，创业者可以针对老年人旅游具有消费补偿性的特点，推出老年金婚、银婚旅行的产品和项目；利用优质自然资源、传统文化资源、中医养生等文化旅游类资源，开发文化游学和康复保健游等项目；围绕书画、花卉、垂钓、摄影等老年人喜爱的兴趣爱好内容，推广特色老年旅游项目和产品。

3 营销上打好“福利牌”

尽管当前老年群体消费水平逐年提升，但爱节俭、重实惠的消费心理依然很重。令人欣喜的是，一些商家打起了刺激老年文化消费的福利牌，如电影院、KTV、剧场、博物馆等经营场所，将白天时段，以惠民价格对老年人群进行开放，既惠及了老年群体，拓展了新的市场空间，也填补了空白时段的经济收入，可谓一举多得。

4 在服务上打好“情感牌”

近年来，老年保健品市场乱象频发，罪魁祸首就是一些不良商家，其通过大打“情感牌”，让老年人陷入信赖危机。反之，也为我们合情、合理、合法地打好老年市场“情感牌”提供前车之鉴。

为此，要打开老年人的消费市场，各业态需要根据老年人的身心特点和消费条件，提供高质量的“理解型”的产品及“子女般”的服务，并通过合理的宣传和正规渠道，营造安全、便利、诚信的老年消费环境。

无论从养老服务业，还是老年文化、旅游产业角度看，加快推动老年人的消费升级是值得挖掘的“蓝海”，不仅有经济效益，更有社会价值。

(来源：搜狐)

中国老龄事业发展基金会健康惠民专项基金管理委员会到曹县中医院调研

近日，中国老龄事业发展基金会健康惠民专项基金管理委员会秘书长杨来福一行4人莅临曹县中医院新院区，对该院医疗设备现状及医疗技术服务等工作进行专题调研考察，县政府党组成员王学忠，县卫健局党组书记、局长李洪国，副局长胡平，曹县中医院院长王发强等领导陪同调研考察。

王发强首先向考察组介绍了医院建设、发展等基本概况。调研组一行对医院磁共振室、CT室、检验科等大型医疗设备使用情况进行了实地考察，详细询问了各类大型设备的使用现状及医院发展中遇到的困难及难题等。同时，结合工作实际，就如何科学合理配置医疗设备，如何更好的改善医疗服务环境、提升医疗技术水平，满足群众健康需求提出了很好的建议。

调研结束后，召开了专题座谈会。杨来福对曹县中医院目前的发展及医疗设备使用现状给予充分肯定。他指出，一直以来，“看病难，看病贵”都是政府和百姓关心关注并期盼尽快解决的民生难题。尤其在贫困地区由于贫穷和医疗卫生资源的制约，越来越多的家庭因为重病大病步入贫困阶层，“因病致贫、因病返贫”成为更为突出的民生问题之一，成为制约贫困地区卫生事业发展和群众脱贫致富的重要障碍。中国老龄事业发展基金会设立健康惠民公益基金，健康惠民公益基金管委会主要通过社会工作的理念和方法创新，立足于推动基层医疗卫生事业发展，给医疗机构提供设备、资金、技术、服务等全方位支持，用于提升基层医疗服务能力，保障了医疗资源的均等化，促进“看病难、看病贵”问题的解决。

王发强表示，全院要抢抓发展机遇，积极加强与中国老龄事业发展基金会联系对接，更好地将医疗惠民帮扶政策落到实处，将先进的医疗设备更好地服务到保障群众身体健康上，为促进全县卫生健康事业发展迈上新台阶做出积极贡献。

（来源：大众网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/64050>

养老培训

扩大养老护理人才规模需多方努力

国务院办公厅近日印发《关于推进养老服务发展的意见》。人社部表示，将通过大规模组织开展职业技能培训，引导和支持技工院校开设相关的养老护理服务专业，推动建立养老护理专业人才职业技能等级认定等措施，扩大养老护理专业人才规模。

随着人口老龄化程度不断加深，我国养老服务人才的紧缺日益凸显。据国家统计局公布的数据显示，截至2018年末，我国60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.9%。其中，失能、半失能老人超过4000万人。按照失能老人与护理员3:1的国际标准配置推算，我国当前至少需要1300万名养老护理员，而目前全国所有养老机构人员不足50万人，持有职业资格证书的仅2万人，我国养老人才的供给与需求处于严重失衡的状态。

党的十九大报告在“实施健康中国战略”中指出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。随着社会的发展以及人们生活质量和文化水平的不断提高，老人对养老质量的需求越来越高。护理人员不仅要有爱心、耐心，更需要有专业的医疗知识、护理知识、养生之道，还应熟悉老人心理，掌握给老人提供精神愉悦的各种技能等。鉴于目前养老服务需求与养老护理人员的严重失衡，如何培养和建设一支数量足、专业性强的养老护理人才队伍，是当下我国养老服务事业发展迫切需求解决的问题。

首先，要提升养老护理人员社会地位和薪酬待遇。政府应建立优秀养老护理专业人才表彰激励的长效机制，通过树典型、评先进，将养老护理专业人才纳入国家和地方人才支持计划等方式，提升养老护理人员社会地位和职业认同，在全社会营造和形成尊重养老护理职业的氛围。

其次，政府可以通过财政专项资助来鼓励高校和职业院校建设相关专业，扩大办学规模，提高人才培养层次；通过学费减免、专项奖学金、生活补助和将相关专业毕业生纳入就业政策扶持范围等，吸引学生报考就读相关专业；通过企业税收减免、校企共建基地补偿等政策优惠和财政资助，促进校企合作、产教融合，实现专业链与产业链、人才培养规格与岗位要求密切对接。

再次，有关职能部门要充分挖掘社会上可以从事养老护理工作的潜在劳动力，发展更多能够兼职从事养老护理工作的群体。比如，挖掘与老人关系紧密且有服务能力的人，已退休但身体健康的低年龄老人以及全职妈妈，并鼓励社会志愿者参与养老护理服务，弥补养老护理人员的不足。

据估算，到2050年前后，我国老年人口数量将达到4.87亿，占总人口的34.9%。如何破解养老护理人才不足制约养老服务产业发展的短板，需要政府、社会、学校等多方共同努力。养老护理队伍的有效扩大，才能提升养老服务质量，推动养老行业健康发展，为“老有所养”提供坚实保障。

（来源：中国劳动保障报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/64022>

老年大学

浙江：杭州这所超级火爆的老年大学又要招生啦！

每年这个时候，老爸老妈们就摩拳擦掌，争着报名“上大学”——市人社局局属的杭州退休干部（职工）大学可是老年朋友们心中的“老年大学名校”，每年报名都异常火爆。

现在，新学年的报名时间出来了——5月8日10:00-14日24:00，进行网上预报名。

可以登录网址 wsbs.zjh.zhrss.gov.cn/hztd 直接报名，也可以登录“杭州市人力资源和社会保障局”官网-专题专栏-杭州退休干部（职工）大学，按操作提示进行预报名（非在校生需先进行网上注册）。

今年新增10个专业比去年多招500位学员

杭州退休干部（职工）大学新学年开设文艺、体育、文史、书画、医保、技能6大类共88个专业，跟往年相比，新增了10个专业，招生人数从去年的3200人次增加到3700人次。

新增的10个专业分别是：养生与肿瘤防治、智能手机摄影、冷菜、插花艺术、中国古典诗词解读、朗诵与艺术欣赏、中外文学名著鉴赏、中国文学名著鉴赏、纸浮雕、中式面点。

杭州退休干部（职工）大学副校长屠小燕说，多年教学发现，杭州老年朋友对“美好生活”的需求维度越来越多，不再限于跳跳舞、唱唱歌，兴趣更广泛，对各领域都有学习需求，所以学校尽量多设置一些课程来满足大家多层次的需求，“比如智能手机摄影，就是在原来的摄影、智能手机等专业基础上，根据老年人的需求，进一步细分出的专业”。

这些新开设的专业非常有趣和实用。

养生与肿瘤防治，由杭州市肿瘤医院的讲师团授课，课程内容分为癌症是什么、吸烟与癌症、饮食与癌症、肥胖与癌症、感染与癌症、心理健康与癌症，以及女性发病率最高的乳腺癌等。

“癌症是一个敏感的话题，同时也是老年人比较关注的话题，如何把敏感的话题讲给老年人听，我们也做了一番思考。”屠小燕说，市肿瘤医院的讲师团不仅有专业知识，更有丰富的临床经验，在给老年人讲解癌症时，会综合考虑问题，更重视心理健康。

这几年，随着中国诗词大会等节目热播，老年人越来越关注文化修养，今年，杭州退休干部（职工）大学新增的10个专业中，就有3个专业跟文学有关。

照去年的经验，今年报名仍将非常火爆。

像去年招生3200人，共有11600人次通过网络进行预报名，平均中签率为1:4，最火爆的专业，前5名分别是健身形体操（中签率1:21），养生瑜伽（中签率1:20），民族舞（中签率1:17），太极养生拳（中签率1:15），素描基础（中签率1:12）。

“前四名几乎年年‘霸榜’，如果大家想提高中签率，可以多考虑其他专业。”屠小燕说，之前老年人对“动”的课程兴趣比较高，报名人数特别多，中签率就会偏低，今年可以试试新增的文学修养课。

每学期学费100-250元，插花艺术班需学员承担一定材料费

今年的收费跟去年一样，没有变化。

“最贵”的仍是钢琴班，每学期15节课，学费总共250元，相当于外面一节钢琴课的价。

古筝班、人像静物摄影班、电脑入门、智能手机班（安卓系统、苹果系统）、冷菜，这些课程每学期的学费是200元。

新概念英语班（语音教室）、二胡班、葫芦丝班、洞箫班、拉丁舞班、标准舞班、烹饪班、中式面点班、西式烘焙班，学费是150元一个学期。

除此之外，其他所有专业每学期仅收取100元。

特别提醒一下，由于新增加的插花艺术专业需要鲜花等材料，所以会在100元学费之外，由学员承担一定金额的材料费，但每次课后都可以把自己的作品带回家和家人一同欣赏。

报名采取“网络预报名+摇号”，儿女别忘了帮助爸妈操作电脑

招生对象：有杭州户口或居住证，有一定文化程度、身体健康、能坚持正常学习的退休人员。入学年龄要求：在80周岁以下（1939年8月31日后出生），其中拉丁舞、标准舞班入学年龄要求男学员70周岁以下，女学员65周岁以下；瑜伽入学年龄要求65周岁以下；民族舞、健身操、健身舞招收65周岁以下的女学员。

今年的招生继续采用“网络预报名+摇号”的方式，招生工作的各项说明可以在网上查询。

杭州退休干部（职工）大学有两个校区，一个在保俶北路87号；一个在大塔儿巷15号。

大家可以先去网站上看一下各个专业的内容，提前选好课程。报名时，一定要看清楚是在哪个校区上课。如果老爸老妈们不擅长电脑操作，子女们可要记得帮忙呀！

网络预报名后，5月16日将根据报名情况摇号。

（来源：都市快报）

黑龙江：哈尔滨老年教育“集团化模式”办学初见成效

已成立一年有余的哈尔滨老年教育集团，在社会各方力量的支持下推进实施集团化办学模式，初见成效，不断扩容。

这是记者在4月28日哈尔滨市老年大学协会二届二次暨哈尔滨老年教育集团一届二次理事（扩大）会议上获悉的。当日，来自哈尔滨市老年大学协会和老年教育集团各成员单位的76位代表参加了会议。

去年3月，哈尔滨老年教育集团在哈尔滨老年人大学成立，该集团将55个老年教育机构整合，并

依托数十个日照中心、养老服务驿站，因地制宜开展老年教育，统筹全市老年教育研究工作，哈尔滨老年大学无偿输出教育教学管理模式等办学经验，并联合哈尔滨广播电视大学开展远程老年教育，力促老年教育优质课程通过远程教育网络深入千家万户，以更好地解决老年教育资源紧缺问题，更好地发展老年教育。

哈尔滨老年教育集团副理事长、哈尔滨老年大学副校长王江介绍，一年来已有阿城“夕福乐”老年大学、香坊老年大学等9所院校陆续向协会和集团递交了加入申请；哈尔滨老年教育集团理事单位哈尔滨职业技术学院和“红伶果”文化艺术活动中心主动作为，分别利用现有场地创办了哈职院校区和通达校区，两所校区目前共招收老年学员3604人次，有效扩大了区域老年教育受益面。

哈尔滨市老年大学协会会长、哈尔滨老年大学党组书记、校长张丽华介绍，哈尔滨老年教育集团成立一年来积极落实哈尔滨市教育局等六部门联合印发的《关于推进“养老+老年教育”工作实施意见》。按照“资源共享、优势互补、互惠共赢、协同发展”的原则，通过推进实施“1+X”办学模式，不断扩大老年教育供给，提升老年教育研究和教育教学质量。

哈尔滨老年教育集团还组织了多次游学活动。自去年5月份至今，已组织12批531名老年学员赴国内外游学。张丽华说，2019年哈尔滨老年教育集团将深入开展立德树人教育，弘扬社会主义正能量，实现办学体制机制创新，聚集社会资源，提升办学活力，满足老年人个性化学习需求，促进城乡基层社区老年教育协调发展，尽快形成各成员单位各有特色、百花齐放、百家争鸣的办学新气象。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/64051>

健康管理

甘肃：将开展社区医院建设试点，以老年、康复、护理床位为主

为推进分级诊疗，提升居民对基层医疗卫生机构的信任度和利用率。今天，甘肃省卫生健康委印发通知，决定在全省范围内开展社区医院建设试点工作。

省卫生健康委明确了试点范围：社区医院试点工作在全省范围内开展，各市（州）可结合实际自行确定试点范围，可以在一个县（市、区）开展试点，也可在全市范围内开展试点；试点机构以社区卫生服务中心为主，鼓励在条件具备的乡镇卫生院开展试点，有条件的私营基层医疗卫生机构也可参加试点。

社区医院试点机构的遴选条件，原则上，试点地区满足以下条件的基层医疗卫生机构即可申请作为试点机构：基层医疗卫生机构具备较强的服务能力和一定规模的服务人口，实际开放床位数≥30张，床位使用率≥75%，业务用房建筑面积≥3000平方米；加强与优质服务基层行活动的衔接，达到《社区卫生服务中心服务能力标准（2018年版）》和《乡镇卫生院服务能力标准（2018年版）》推荐标准的社区卫生服务中心，符合相关条件的可加挂社区医院的牌子，达到推荐标准的乡镇卫生院可优先作为试点机构。

省卫生健康委要求，要补齐短板，健全临床科室设置和设备配备。至少设置内科、外科、妇科、儿科、口腔科、眼科、耳鼻喉科、精神（心理）科、安宁疗护（临终关怀）科、血液透析科等专业科室中的5个二级学科科室，有条件的可设置部分三级学科科室。医技等科室设置方面，至少设置医学检验科（化验室）、医学影像科、心电图室、西（中）药房，有条件的可设置胃镜室等功能检查室。其他科室设置方面，应当设有治疗室、注射室、输液室、处置室、观察室，并根据有关规定和临床用血需求设置输血科或者血库。

提高门诊常见病、多发病诊治能力，提供一般疾病的诊断、治疗、康复、护理服务，鼓励结合群众需求建设特色科室。加强住院病房建设，合理设置床位，可按照服务人口 1.0-1.5 张/千人配置。社区医院主要以老年、康复、护理、安宁疗护床位为主，鼓励有条件的设置内科、外科、妇科、儿科等床位，开设家庭病床，不断提高病床使用效率。提高中医药服务和医疗康复能力，推广中医药综合服务模式，广泛推广和运用中医药适宜技术，为群众提供中医特色服务。

省卫生健康委强调，社区医院由省市县三级逐级进行评估验收，对完成建设任务并达到标准的基层医疗卫生机构，由省级集中公布社区医院名单，按照《医疗机构管理条例》有关规定，由负责相应审批权限的卫生健康行政部门在医疗机构执业许可证中加注社区医院名称，加挂社区医院牌子，并向上级卫生健康行政主管部门备案。2019年5月中旬前，省卫生健康委启动试点工作。2019年5月底前，试点市州制定实施方案，确定试点县区。2019年10月底前，省卫生健康委对试点机构进行评估验收。

(来源：每日甘肃网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/64035>

60岁，培养十个健康习惯！为步入老年做准备

美国西弗吉尼亚大学家庭医学系主任达娜·金教授建议，年近 60 岁，应该培养 10 个习惯，为健康步入老年做好准备。

1.买双质量好的运动鞋。美国“老年照护”网站创建人卡罗琳·罗斯布拉特建议，老年朋友运动可先从步行开始，运动前最好购买一双专为步行设计的运动鞋。平时可把运动鞋放在家门口，提醒自己要经常运动。

2.锻炼平衡能力，避免摔倒。避免摔倒的最佳方法就是保持良好的平衡感。

3.升级早餐，改善营养。上班时早晨时间紧，不少人早餐经常凑合，退休后时间充裕了，不妨给早餐升个级。建议增加新鲜时令水果的比例，或者自己榨蔬果汁喝，增加维生素、矿物质和膳食纤维的摄入量。早餐还应增加蛋白质摄入量，可在牛奶、豆浆、植物奶中适量添加蛋白粉。平时要注意严格控制盐、糖和脂肪的摄入量，少吃甜点，用无糖苏打水替代甜味碳酸饮料。

4.练习冥想，学会减压。中老年人千万不可通过暴饮暴食、抽烟、喝酒等不健康的生活方式减压，应该找到适合自己的健康减压法。

5.抗阻训练，锻炼肌肉。经常进行阻力训练，比如通过自身重量、杠铃、哑铃、组合器械等进行力量锻炼，有助于增加肌肉力量。

6.多做接触地面的练习。建议老年人经常在地板上做“跪地—坐下—站起”练习，可提高腿部肌肉力量和关节灵活性。

7.挑战你的速度。英国有研究发现，参与羽毛球、乒乓球、网球等持拍类运动者平均寿命最长，因为这些运动可全面增强身体的心肺耐受度、力量、速度、协调、柔韧、平衡、灵敏等。同时，持拍类运动还具有强大的社交功能，趣味性强，让人们更容易长期坚持运动。

8.保持自信。“当面对挫折的时候，人最该相信的是自己。”这是 71 岁的作家莎朗·卡特勒在接受心理治疗后的感悟。她说，“人们也更喜欢围绕在自信者身边。”

9.制定并完成目标。制订一个对自己有意义的计划，并完成目标。

10.不断提升自我。俗话说，活到老学到老。

1.长时间跳广场舞伤膝盖。

跳广场舞并不是时间越长越好，难度并不是越高越好，适当控制时间和运动强度有利于保护膝关节。每次跳广场舞不要超过 1 小时，身体微微出汗即可。

2.爬墙、甩肩易导致肩袖撕裂。

老年人在小区健身时，喜欢频繁做一些上举的动作，包括单杠或吊环中的转肩、棒球的投球、举

重的抓举、甩肩、爬墙等。其实，这些反而增加肩关节的负荷，造成或加重肩袖撕裂。

3.“燕儿飞”、仰卧起坐伤椎间盘。

有些老年人会锻炼腰背肌，动作叫“燕儿飞”。“燕儿飞”是一种不错的运动姿态，但不一定适合老年人。因为老年人关节、椎间盘老化，有关节增生、椎管狭窄等问题，伸展过度会加剧关节的挤压和碰撞，增加椎弓的应力，造成骨折，同时让椎管更狭窄。另外，仰卧起坐也不适合老年人。

4.大强度、高难度锻炼升血压。

有些老年人觉得，运动强度越大、运动量越大，越有益于健康，这样才能达到锻炼的目的。但是爆发性的运动，可造成血压升高、心率加快、心肌缺血缺氧。运动贵在坚持，而不是在于速度和强度。

5.爬楼梯、登山锻炼加大关节损伤。

在城市中，爬楼梯被不少老年人列为锻炼项目。其实，爬楼梯的过程中，膝关节的压力明显增大，膝关节的反复撞击，周而复始的重复动作，无疑会加大膝关节的损伤，诱发膝关节疾病。

登山是膝关节损伤的高发项目，与爬楼梯类似，同样容易损伤膝关节。下山时膝关节所受到的冲击力相当于自身体重的5~8倍，加重髌骨软骨面和半月板的损伤。

6.头颈部绕旋练习易出现意外。

很多老人经常做头颈部绕旋练习，认为这样对颈椎好，也有利于缓解颈肩部的酸痛。但如果老年人患有重度动脉硬化，甚至颈动脉斑块形成，头颈部剧烈绕旋，可能出现头晕、恶心、呕吐，甚至跌倒事件，重则造成动脉斑块脱落，危及生命。

7.运动损伤后“热敷”会更肿。

运动不科学或身体不协调，可能导致老人脚踝扭伤等情况，局部组织会疼痛、肿胀。有些老年人会立即采用“热敷”方法，认为这样可以促进血液循环，加快痊愈速度。

需要提醒的是，出现运动损伤（如脚踝扭伤）后，正确的处理方式是在损伤24小时内进行冷敷（如冰块、冰毛巾），将伤处组织内温度降低，使毛细血管收缩，减少出血和渗液，有利于控制病情的发展；24小时后才可以进行热疗，加速局部血液循环，达到活血散瘀、消肿、减轻疼痛的作用。

8.倒走练习易摔倒。

常能看到早晨在公园晨练的大爷大妈特别爱倒着走路，觉得这样更能达到锻炼大脑和四肢的效果。殊不知，老年人的平衡力、视力、反应能力等均有所下降，倒走极易出现摔倒、崴伤等意外。

9.空腹晨练小心头晕。

对于老年人来说，空腹晨练很危险。经过一夜的睡眠之后，腹中已空。不进食就进行1~2小时的锻炼，会导致热量不足，再加上体力的消耗，会使大脑供血不足，哪怕只是短时间也会让人不舒服。最常见的症状就是头晕，严重时会出现心慌、腿软、站立不稳。

10.运动憋气加重心脏负担。

老年人的心肺功能减退，用力憋气时，可能会因肺泡破裂而发生气胸。

憋气也会加重心脏负担，引起胸闷心悸。此外，憋气时因胸腔的压力增高，回心血量减少引起脑供血不足，易发生头晕目眩，甚至昏厥；憋气之后，回心血量骤然增加，血压升高，易突发脑血管相关疾病。

火箭军总医院心血管内科主任胡桃红教授说，一般来说，出现以下四个预警信号，就说明体内血液黏稠度可能偏高了，中老年人以及有心血管疾病的人需要特别注意血液黏度，或及时到医院进行检查和治疗。

晨起时头晕，晚饭后清醒

临床观察显示，血液黏稠度高的人，早上起床后会感到脑袋晕乎乎的，没有力气，没有睡醒后神清气爽、精力充沛的感觉。而吃过早餐后，大脑才逐渐变得清醒起来。等到晚饭过后，精神状态反而最好，有的人甚至到了半夜都没有困意，这可能就是血液黏稠增高向人体发出的信号。

午饭后犯困，须立即睡觉

正常人吃过午饭后都会有困倦感觉，但可以忍受。而血液黏稠度高的人在午饭后马上就犯困，睁不开眼，要立即睡觉，否则全身不适、整个下午都无精打采。如果睡上一会儿，精神状态明显好转。这是因为午饭后血液循环在加速，血液黏稠度高的人，大脑血液供应不足症状更加明显。

下蹲时气短，肥胖者居多

血液黏稠度高的人群中，肥胖者居多，这些人下蹲比较困难，甚至因为过度肥胖而无法蹲着干活，一蹲下就感到胸闷气短、呼吸不畅。人体下蹲时，回到心脏的血液减少，加之血液过于黏稠，导致血液循环不足，氧气与二氧化碳不能完成交换，从而引起呼吸困难、憋气等机体缺氧现象。

视力突然模糊，一下看不清东西

有些人平时视力还可以，但常出现短暂性模糊，严重时甚至突然看不清东西，该情况普遍发生在65岁以上老年人身上。随着年龄增长，大多数老年人血液黏稠度偏高，血液流通不顺畅，营养物质和氧气不能及时供给视神经，导致视神经和视网膜暂时性缺血缺氧，医学上称为阵发性视力模糊。

美国研究人员发现，一周散步、尤其是快走至少两次，每次40分钟以上，有助老年女性降低罹患心脏衰竭的风险。

马萨诸塞州圣文森特医院心脏病专家莱斯拉带领研究小组，分析了近9万名老年女性十多年的散步习惯和健康数据，按照她们散步的频率、距离和速度计算代谢当量，分成高、中、低3组。代谢当量以静坐时的能量消耗为依据，是一种表示相对能量代谢水平和运动强度的重要指标。

结果显示，每周代谢当量高的那组女性心衰风险比代谢当量低的那组低25%。具体而言，每周至少散步两次的女性，心衰风险比很少散步的女性低20%至25%；一次散步超过40分钟的女性心衰风险比散步时间较短的女性低21%至25%；与散步时漫不经心的女性相比，匀速散步的女性心衰风险低26%，快走女性心衰风险低38%。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/64020>

互动养老

“银发团”赶时髦！人均境外手机消费1622元媲美“90后”

“五一”出游再也不是70后、80后和90后的独享，00后和40后、50后的活跃度也开始“异军突起”。飞猪数据显示，“00后”出游数同比增长超过500%。而“银发团”也开始习惯手机支付，这个五一他们在境外使用支付宝人数也达到了去年的2.4倍，而且人均消费1622元，接近90后消费水平。

国人出境游越来越多支持刷手机

“五一”去哪里耍啦？从消费频次上看，最受国人喜爱的出境游目的地为中国香港、泰国、韩国、日本、中国澳门、中国台湾、马来西亚、澳大利亚、新加坡和柬埔寨。

在这些热门出境游目的地，一部手机畅游的也越来越方便，据支付宝5月5日公布的2019“五一”小长假出境游报告，今年“五一”出境游人均使用支付宝消费金额近1800元，比去年增长逾一成。

作为接纳出境和过境游客最多的目的地，中国香港“五一”内地游客人均消费金额增长近三成，

增幅超过大部分出境游目的地。如今平均每3个香港人就有1个在用港版“支付宝”AlipayHK，同时在这座城市平均每2家店就有1家能用支付宝。

支付宝出境游相关的小程序的使用率明显增长，境外服务小程序环比上涨高达240%，海外商户小程序环比上涨也有65%。像“出境自驾通_探途”这类小程序的使用次数，环比4月同期上涨了八倍。

从今年出境游客增速来看，非一线城市超一线城市明显。从年龄段看，出境游再也不是70后、80后和90后的独享，00后和40后、50后也开始“异军突起”。从人数和消费水平看，00后在境外使用支付宝的人数迅猛增长至去年的8倍，人均消费560元；而40、50后在境外使用支付宝人数也达到了去年的2.4倍，而且人均消费1622元，也接近90后消费水平。

河南是境内游第四大目的地

境内游来看，飞猪数据显示，浙江、广东、江苏、湖北、河南成为游客最多的境内目的地，而云南、广东和甘肃的游客增速最快。

而互联网创新的手段，也给游客带来更便捷的体验，特别是五一小长假这样到处都是人人人人的时节。

飞猪五一小长假数据显示，五一期间，平均每天有超20万人在境内外游玩时选择信用住酒店，飞猪每天帮人们节省超过3.5万小时的排队时间，免除超1亿元人民币押金。

在上海，每天有上万人通过信用住享受“免押金、免查房、免排队”的便捷。上海信用住人次最多，依然最潮，其次是杭州、成都、北京、重庆、广州、西安、武汉、长沙、深圳。

为了更便捷人们出行，飞猪未来景区的码上游活动也同步开启。在全国一百多家景区，游客打开飞猪、手机淘宝、支付宝客户端扫一扫，就可以进入页面自助购票，免去在窗口排长队的繁琐，还可享受随机立减。

（来源：河南商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/64038>

养老金融

携手“老伴儿”投资养老

美国电影《又一年》讲述了一个堪称完美的幸福家庭。一对令人羡慕的老夫妻一起在田园里耕田播种，以共同的兴趣分享着无尽的欢愉。四季交替，年复一年。

能不能过上这样安宁幸福的晚年生活，和当下你如何准备养老金息息相关。一只适合自己的养老目标基金，就像一位贴心的“老伴儿”。选择“老伴儿”，“家庭背景”至关重要。养老目标基金作为以FOF模式运作的公募基金，比拼的是背后基金管理公司整体投研实力和FOF投资团队的实力。在这两个方面能力强的基金公司，其推出的基金等于“站在巨人的肩膀上”。

十四岁的建信基金，是刚刚走过弱冠之年的公募基金行业里的“大户人家”，管理资产总规模超1.5万亿元，位居行业领先地位，服务客户超2000万。银河证券数据显示，自2005年9月成立至2018年三季度末，建信基金旗下基金产品已为投资者创造收益741.52亿元，位居行业前列。

建信基金的理念是坚守价值投资，其投研体系已经向系统化的投研平台转型，以研究驱动投资，着力打造跨越周期的资产管理能力，创造行业领先的、持续可追溯的投资业绩。在FOF投资领域，建信基金的FOF投资管理团队由7位成员组成，包括3位投资经理和4位研究员，能力互补，分工明晰，投研基础扎实。整个团队从2015年就开始筹备FOF产品，建信基金也是国内首批六家推出FOF

产品的管理人之一。

选择伴侣，“个人素质”同样关键。建信基金旗下首只养老目标基金——建信优享稳健养老目标一年持有期 FOF，“为人稳重”。它力求实现在相对中低风险的投资背景下，依托有效的大类资产配置，争取获得中长期比较稳健的投资收益，满足对应投资者的养老投资需求。

它的“工作能力”也很突出，依托建信基金强大的投研背景，它将运用量化手段优化各类资产的配置比例，以及精选优质基金构建投资组合，进一步严控风险实现基金资产的稳步增值。而且，它“善解人意”，设置了 1 年的持有期。这个期限不长不短，一方面照顾了投资者的资金使用需求，也让资产的配置属性可以得到充分发挥。相比海外市场，中国养老目标基金刚刚处于起步阶段，中低风险的产品被投资者接受的程度可能更高。所以，它将采用成熟稳健的资产配置策略，控制基金下行风险，鼓励投资人长期持有。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。携手建信养老目标基金，就是携手未来的美好晚年生活。

（来源：上海证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63999>

养老金产品报告：监管新形势下的养老金产品发展——2017 年度养老金产品 发行情况

2017 年是我国金融的强监管之年，随着资管新规等监管政策的陆续出台，养老金产品发展的监管政策环境发生较大变化。本报告首先对 2017 年度养老金产品备案、发行、规模、业绩等数据进行详细分析，指出了养老金产品的发展现状和面临新的政策环境，报告进一步探讨了养老金产品发展过程中存在的不足和问题，最后，对监管新形势下养老金产品长期可持续发展给出了政策建议。本课题包括四部分内容：2017 年度养老金产品发行情况；2017 年养老金产品的投资运营情况；养老金产品发展中存在的问题；养老金产品发展的政策建议。

为促进企业年金市场健康发展，提高企业年金基金投资运营效率，人社部于 2013 年 3 月 22 日颁布了《关于扩大企业年金基金投资范围的通知》（人社部发【2013】23 号）文件（简称“23 号文”），《关于企业年金养老金产品有关问题的通知》（人社部发【2013】24 号）文件（简称“24 号文”）。23 号文将养老金产品纳入到企业年金基金投资的范围；24 号文对养老金产品的有关问题进行了明确规定。

24 号文规定：养老金产品是由企业年金基金投资管理人发行的、面向企业年金基金定向销售的企业年金基金标准投资组合。养老金产品的类型包括但不限于股票型、混合型、固定收益型、货币型，以及信托产品型、债权计划型、特定资产管理计划型等另类产品等多种型式，可以满足企业年金基金配置的需求和养老金投资的需要。

2016 年 10 月 9 日，人社部、财政部印发《职业年金基金管理暂行办法的通知》（人社部发〔2016〕92 号文），92 号文第二十五条明确规定养老金产品在职业年金的投资范围内。2017 年 11 月 28 日，人社部在昆明召开了职业年金基金配置养老金产品的研讨会，就职业年金基金在受托计划层面配置养老金产品的可行性和必要性进行探讨。

2015 年 8 月 23 日，国务院发布了《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理暂行办法的通知》（国发〔2015〕48 号文），文件 34 条明确了养老金产品在基本养老保险基金的投资范围内。2017 年 12 月 28 日，人社部出台了《关于基本养老保险基金投资养老金产品有关问题的通知》（人社厅发〔2017〕160 号文），就基本养老保险基金投资养老金产品问题进行规范。

24 号文颁布实施的四年多时间，养老金产品取得了长足发展，特别是近两年养老金产品的数量和规模都呈爆发式增长，标志着养老金投资进入到产品化时代。截至 2017 年 12 月 31 日，投资管理人已备案 549 只养老金产品，实际运作了 268 只养老金产品；养老金产品的规模为 3502 亿元，占企业年金

基金市场的 25.6%，通过配置养老金产品有效提升了养老金投资的投资效率和管理效率，显示了养老金产品的强大生命力和巨大的市场潜力。

考虑到职业年金尚未正式市场化投资运作，本报告中所研究的养老金产品数据限于企业年金基金范畴，报告数据的截至时间为 2017 年 12 月 31 日。

（一）产品备案发行情况

1. 产品备案情况

截至 2017 年 12 月 31 日，21 家投资管理人登记备案并获得确认函的养老金产品有 549 只。其中 2013 年获得确认函的有 80 只产品；2014 年获得确认函的有 67 只产品；2015 年获得确认函的有 79 只产品；2016 年获得确认函的有 172 只产品；2017 年获得确认函的有 151 只产品。

2013 至 2015 年是养老金产品发展的探索阶段，每年备案的养老金产品的数量没有明显变化，相对稳定。2016-2017 年度备案的养老金产品数量急剧增加，经过前三年的市场实践和探索，投管人对养老金产品的定位及其重要性有了更深的认识和理解，加大了对养老金产品的备案和投入力度，使得近两年养老金产品的数量迅速增加。

从投资管理人的角度来看，截至 2017 年 12 月 31 日，各家投管人备案的养老金产品数量情况如下：

2017 年各投管人备案的养老金产品数量都有大幅的增加，在 21 家投资管理人备案的 549 只产品中，备案数最多的是国寿养老，为 62 只，其次是平安养老备案了 58 只养老金产品，备案数排名并列第三的是泰康资产和华夏基金，都有 43 只产品备案。前四家投管人备案了 206 只产品，占全部备案产品的 37.5%，同时，这四家投管人也是企业年金市场上投资管理规模最大的四家投管人。

备案养老金产品数量在 15 只（含）以上的投资管理人有 16 家，比上年度增加了 4 家，这 16 家投管人备案的养老金产品总数为 497 只产品，占全部备案产品数量的 90.5%。

2. 产品发行情况

截至 2017 年 12 月 31 日，21 家投管人发行的养老金产品数量情况如下：

在 21 家投管人中，发行养老金产品数量最多的泰康资产，发行产品数达 36 只，国寿养老和平安养老都发行了 35 只养老金产品，并列排名第二。前三名投管人发行的养老金产品合计 106 只，市场占比 40%。

截至 2017 年底，发行产品数超过 10 只（含）的投管人有 13 家，比去年增加 7 家。这 13 家投管人共发行了 226 只产品，比去年同期增加 125 只产品，市场占比 84%。

在 21 家投管人中，有 7 家保险类投管人，包括养老保险公司和保险资产管理公司，共有 147 只养老金产品发行，在已发行养老金产品数量中占比为 55%。管理的养老金产品的规模达 2576.12 亿元，占全部养老金产品规模的 73.6%。

截至 2017 年 12 月 31 日，市场上已发行的养老金产品有 268 只，备案的产品数量为 549 只，已发行的比例为 49%，不到备案数量的一半。

3. 产品托管情况

从托管行托管养老金产品的视角来看产品备案和发行的情况来看，2017 年各托管行备案和发行的养老金产品情况如下表所示。

2017 年工行在备案产品数和发行产品数方面增加最多，并稳居市场第一，建设银行在上述两指标方面都居市场第二位。工行和建行作为市场排名前两名的托管行，共托管了 371 只养老金产品，遥遥领先于其他托管行，占全部市场的 67.6%。

在已发行的 268 只养老金产品中，10 家企业年金托管行中，只有建行和工行托管的养老金产品数量超过 20 只，两家银行共托管了 191 只养老金产品，占全部托管养老金产品总数的 71.3%，其市场份额比去年持平。

（二）产品类型情况

按人社部的统计分类口径，可将养老金产品分为股票型、混合型、固定收益型、货币型和其他型 5

大类型。截至 2017 年 12 月 31 日，在备案的 549 只养老金产品中，有 157 只权益类资产养老金产品（其中包括 133 只股票型产品、6 只股权型产品、11 只优先股型产品和 7 只股票专项型产品）、356 只固定收益资产类养老金产品（包括 117 只混合型养老金产品、239 只固定收益型养老金产品）、36 只流动性资产类养老金产品（即货币型养老金产品）。

通过数据可以看出，市场机构逐渐认识到发展养老金产品的重要作用，2017 年报备的产品数量大幅增加。随着资本市场发展变化，不同类型的养老金产品变化很大，股票型养老金产品的新增备案数量减少，相比 2016 年的 55 只产品，2017 年比上年减少了 26 只；2017 年混合型养老金产品新增数量较上年减少了 31 只；固定收益型养老金产品新增备案数量比上年增加了 25 只；货币型养老金产品新增的备案数量大幅激增，2017 年报备了 16 只，是去年备案数量的三倍多。

截至 2017 年底，在已发行的 268 只养老金产品中，实际发行数量前四位的养老金产品类型依次为股票型、普通固定收益型、混合型、信托产品型，实际发行的股票型养老金产品和普通固定收益型养老金产品都增加了 31 只，增长最为明显。这四种类型已发行的产品共有 218 只，占全部已发行产品总数的 81.3%。

（三）产品发行方式

截至 2017 年 12 月 31 日，在已备案的 549 只养老金产品中，有 482 只养老金产品是公开发行的，67 只养老金产品是非公开发行的。2017 年非公开发行产品在全部备案产品中的占比 12.20%，比 2016 年同期的 8.54% 增加较多。

非公开发行的原因包括为客户定制产品、项目资源有限或仅为部分特定客户发行等。2017 年非公开发行的养老金产品涉及 16 个投管人（比 2016 年增加 7 个投管人），12 款类型的养老金产品（比 2016 年增加 2 类养老金产品：基础设施债权计划型和理财产品型）。

非公开发行的产品类型多是另类产品，如信托型、债权计划型养老金产品，2017 年新增加的非公开发行产品中，有 12 只信托型产品、8 只债权型产品、2 只基础设施债权计划型产品和 1 只理财产品型。各年度非公开发行的产品类型分布情况如下：

对于股票型和混合型养老金产品而言，非公开发行的原因可能是考虑为客户定制或向部分重要客户定向开放；对于项目类的养老金产品，如信托型、债权计划型、股权型等，主要与投管人公司所掌握或合作的项目资源有关。

截至 2017 年底，非公开发行产品的数量超过 2 只的投管人有 6 家（比 2016 年增加 2 家），这 6 家投管人共有 51 只（比 2016 年增加 23 只）非公开发行的养老金产品，占全部非公开发行产品的 76.12%。

（四）企业年金投资进入到产品化时代

24 号文颁布实施四年多时间，养老金产品快速发展，特别是 2016 年以来养老金产品的数量和规模都呈爆发式增长，养老金产品的规模已占企业年金基金的四分之一多，我国企业年金投资逐步进入到产品化时代。

养老金投资的产品化指数=（当年养老金产品的规模/当年企业年金基金实际运作资金规模）*100%。

从上表数据可以看出，养老金投资的产品化指数呈现每年递增的趋势，随着职业年金和基本养老保险基金的市场化运作，养老金投资的产品化指数将不断增加，养老金投资的产品化程度将越来越高。

（来源：养老金融 50 人论坛）

长期看好养老基金发展，希望丰富产品形式

2003年，山西信托和汇丰开始筹备一家未来名为“汇丰晋信”的公司，刚开始资管生涯不久的王栋被汇丰抽调至内地进行基金公司的筹备工作。从那时起，王栋在汇丰晋信基金一待就是15年。

基金公司的核心价值就在于投资的专业性。市场所看到的长期业绩优秀的好产品，并不是基金经理一个人的成果，背后一定有强大的投研团队支持着。

我们的风格始终是稳健的，不会盲目冒进。我们始终对发行产品保持相对审慎的态度。我们更愿意通过对市场需求的了解，去完善公司的产品线，做出各具特色、不雷同的产品来。

如果相信市场长期有效的話，那么我们的上市公司是具有长期投资价值的。

我期望市场整体能够更理性一些，慢慢地往上走。如果能够缓步前进，那么，对科创板的推出也是好事。

养老目标基金是我们今年重点布局项目，也就是把发行2036生命周期基金排上日程。

汇丰晋信基金总经理王栋可谓汇丰晋信最“老”的员工之一。2003年，山西信托和汇丰开始筹备一家未来名为“汇丰晋信”的公司，刚开始资管生涯不久的王栋被汇丰抽调至内地进行基金公司的筹备工作。从那时起，王栋在汇丰晋信基金一待就是15年。

与国内其他基金公司相比，汇丰晋信有自己的风格和节奏，不盲目追求规模扩张，在产品和业绩上稳扎稳打，将海外先进理念和投资管理经验引入国内，坚持资产管理服务价值本源。近期，王栋在接受中国基金报记者采访时表示，养老基金将成为公司未来重要的发展方向。

借鉴养老金管理“他山之石”

在王栋看来，养老基金作为长线资金，不仅能起到稳定市场的基石作用，同时也能帮助投资者规避追涨杀跌的人性弱点，实现超越市场周期的长线收益。

王栋说，经济学里有个“不可能三角”，讲的是在宏观经济调控中，稳定的汇率、独立的货币政策、资本自由流动这三个政策目标难以同时实现，因此会对宏观调控政策产生诸多限制，而在公募基金的产品设计中，也存在类似的情形，“有吸引力的收益率、收益率的可预测性、产品流动性”三者就很难在同一只产品上实现。以普通开放式的股票型基金为例，股票仓位占比超过80%，通常可以认为具有较高的潜在收益，而且因为每天可以申购赎回，流动性也相对较高，但其收益率的可预测性就较差，因为如果遭遇大额赎回，基金就有可能不得不卖出一部分资产来应对，甚至包括一些前景很好但短期浮亏的股票，这就给基金的短期业绩带来了比较大的不确定性。

当前，国内的公募基金产品，除封闭式基金外，无法要求投资者买入后必须长期持有。公募基金为了流动性往往可能会牺牲产品的潜在收益和业绩可预测性，这与最初的产品设计理念产生偏差。

“在流动性必须保证的前提下，为了能够给到投资人有吸引力的收益率，作为权宜之计，很多基金产品往往会放弃收益率的可预测性，因此，才有了占公募基金总规模18%的混合型基金产品；或者为了较高的确定性而放弃潜在收益，因此，才有了占公募基金总规模超过60%的各种货币基金。”王栋说。

养老基金对于破解这种困境有何帮助？汇丰晋信对海外养老金发展做了深入研究。“截至2017年底，美国家庭持有基金的规模占美国公募基金总规模的90%，而我国基金市场的个人持有比例却只有51%，美国基金市场并没有出现‘去散户化’。”王栋介绍，这种“散户化”的基金持有人结构并没有加剧美国市场的波动，而这背后养老基金功不可没。

据介绍，2018年公布的上年年报中，美国DC型计划与IRAs持有的公募基金规模已接近9万亿美元，占比接近50%。王栋分析，在“DC型（401K）”养老金计划下，员工根据自身条件拟定投资额度，企业也按照一定比例存入同一账户。企业让员工自行选择合适的投资组合，但交由专业基金管理人员负责统一打理。直到雇员退休时，再采取一次性领取、分期领取等多种方式取得退休金。这样一来，通过制度设计和保障，让这些资金能够进行相对长期的投资，显著降低了对基金的流动性要求，使得基金对市场短期波动的容忍度更高，更易获得较高的潜在长期收益率。

公募需要为养老金做好两类服务

我国养老基金建设是大势所趋。“2018年公布的上年年报中，美国公募基金占GDP比例为96%，家庭持有基金的占比达到90%。如果按照这个比例，在我国90万亿的GDP下，这一部分就超过77万亿。”王栋认为，现在13万亿的公募基金，不仅规模要增，结构也要变。虽然国情不同，不能照搬，但随着老龄化社会的来临，基金作为长期投资工具最终要与养老需求相匹配，这是可以预见的。

“这一变革既是机遇，也是挑战，可能需要公募基金做好两大服务。”王栋分析，一是提供更加纯粹的权益类产品。目前来看，不论是养老资金本身，还是银行理财产品，都具有天然的资产端优势。但许多资产端具有优势的机构，却并不擅长直接进行权益投资，未来其权益投资中有一部分将会采用委托投资的方式进行。这需要公募基金提供大量优质的工具型权益类产品，比如某些在细分策略领域具有明显优势的产品，以及一些主题型产品等。

二是养老目标型基金产品。“它是根据基金目标客户生命不同阶段，不断调整投资组合的基金。”王栋说，可细分为目标日期型和目标风险型两大类，其中，目标风险型基金在成立时，便预先设定了多个不同预期风险收益水平的子基金；而目标日期型基金初始时，投资在高风险资产的比重较高，随着目标日期的临近，会逐渐增加低风险资产的比重。养老目标型产品的风险收益特征始终非常明确，能够通过相对简便的投资方式为目标客户提供多元化的投资组合。

“养老目标型产品未来也可能成为养老型基金的底层资产配置工具之一。”王栋说。

养老目标型产品探索者

汇丰晋信基金早在2006年就发行了国内首只生命周期基金——汇丰晋信2016生命周期(540001)基金。到了2016年5月份，该基金走完了整个周期，这10年上证综指涨幅为72%，而2016生命周期基金回报达到172%。成立于2008年7月的汇丰晋信2026生命周期(540004)基金也已经运行到中段，截至今年4月19日，成立以来累计收益率为209.43%，年化收益率为11.08%。

“过去我们已经做了两只生命周期基金——汇丰晋信2016和汇丰晋信2026，接下来，我们还将继续布局2036和2046两只基金，今年我们想先把2036做起来。”王栋告诉记者，对客户来说，此前2016基金的长期业绩不错，年化收益达到10.5%。“在十年目标期限结束之后，就有普通投资者表示投资收益的体验不错，这也让我们感到很欣慰。”

总体来看，汇丰晋信的这两只产品以及市场上其他的同类产品的规模都不是很大。业内认为，这主要与市场整体对此类产品的认可度相关。在王栋看来，随着近期养老目标基金的大量发行以及今年养老目标基金有望纳入税收递延政策，将让养老基金站上“风口”，对于养老基金的发展具有重要意义。“市场对于养老基金的关注度正在升温，各家基金公司也在积极备战发行新产品，如何在同业中脱颖而出，还是要靠公司业绩说话。”他说。

在王栋看来，养老产品也应该具有丰富性。现在有望纳入税收递延政策的基金主要以FOF方式存在，而王栋认为，直投股票和债券也应该成为养老产品的一种投资方式。由于养老产品投资期限长且可以实现一定期限的规模封闭，因此可以直接投资于风险资产，承受更高的波动和回撤以换取更高的潜在长期回报。他希望以汇丰晋信的探索为养老基金提供新的运作模式。

预期收益率管理很重要

另一方面，王栋认为，投资者的预期收益率管理很重要。“其实，长期来看，国内市场还是比较有效的市场。真正的好公司，长期收益是非常可观的。而且，从全球范围看，国内市场属于少数易于获取主动超额受益的市场。在这样的市场环境中，要想获取长期超额回报是可能的。”

他表示，“投资者要对预期收益率做好管理，对于普通投资者来说，不要制定不切实际、难以达到的收益率目标。如果盲目追求不切实际的收益率水平，必然将承担非常高的风险水平，这就是所谓的高风险高回报之下的极高回报对应极低概率。”

在王栋看来，过去30年，我国处于高速发展之中，长期维持较高的GDP增速与货币增量，但这一时代已经过去了。“未来国内经济可能维持6%左右的GDP增长，虽然从绝对值来说较之前更低，但

相对于总的体量而言，这依然是个相当高的水平，显著高于其他主要经济体。在这样的宏观环境下，投资就不能抱着赚一票就跑的心态，而需要有长期投资的视野，通过养老基金或定投的方式来获取长期收益。”

今年会做多方面布局

王栋表示，今年，汇丰晋信基金将进行多方面布局，尤其在养老基金、国际业务方面进行重点布局。

“养老目标基金是我们今年重点布局项目，也就是把发行 2036 生命周期基金排上日程。”王栋表示，另一方面，会发挥合资基金公司的优势，在跨市场基金和互认基金方面加强布局，“我们希望基金产品能够覆盖全市场。目前我们在 A 股中的布局相对完善，接下来，还会加大布局港股产品线的力度。”

在国际业务方面，王栋告诉记者，今年以来，来公司接洽国际业务的机构明显增加，这主要是 A 股入摩带来的契机。接下来，他们也会把国际业务作为今年布局的重点方向。

3月初，MSCI 宣布增加中国 A 股在 MSCI 指数中的权重，将 A 股的纳入因子从 5%分三步增加至 20%，完成扩容后，A 股占 MSCI 新兴市场指数的权重将达到 3.3%，有机构预计将带来 4400 亿人民币的海外增量资金。4 月起，中国国债和政策性银行债券将在 20 个月内分步纳入彭博巴克莱全球综合指数，最终权重达到 6%。

“这对国际资金的影响非常明显。”王栋表示，“此前，A 股在 MSCI 中的占比较小，国际资金对于国内市场的态度是可以选择关注或是不关注。但在权重加大之后，国内市场逐步成为国际资金不可忽视的市场。”

王栋告诉记者，今年汇丰晋信基金在国际业务方面明显繁忙，频繁接到来自欧洲、美国、日本等成熟市场机构客户的邀约，他多次去海外路演，向全球投资者“推介”中国市场。而早在今年 1 月时，海外机构客户对中国市场的看法就已经非常乐观了。

（来源：中国基金报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/64023>

社会保障

北京社保税费改革大动作：养老缴费下限 40%变 46%，2021 年变 60%！

近日，北京人力资源和社会保障局联合市医疗保障局、财政局和税务局发布了《北京市关于降低本市社会保险费率的通知》（京人社养发【2019】67 号文件），公布了一系列城镇职工社保降税费的改革举措。其中不乏对参保人权益产生重要影响的大手笔。

本文系笔者根据该文件精神所做系统梳理，同时结合个人认识，尝试深度解析，供有需要的朋友参考。

1、五一起养老保险单位缴费费率将至 16%

自 2019 年 5 月 1 日起，用人单位养老保险缴费比例（统筹账户费用）将大幅降低至 16%，以减轻用人单位的缴费负担，释放企业经济活力，提高用人单位参保积极性，扩大参保率。

用人单位参保人个人缴费比例（个人账户费用）不变，仍为 8%。从而退休时，对个人账户养老金

待遇水平的影响有限。

2、失业保险总费率1%延续执行至2020年4月30日

继续维持此前阶段性降低失业保险费率不变到2020年4月30日。即失业保险单位缴费比例为0.8%，非农村劳动力个人缴费比例0.2%（农村劳动力不缴费）。

失业保险阶段降费政策，已经持续一段时间。这次继续延长一年的举措，使得用人单位不会增加社保缴费负担。

3、社平工资采用新的统计办法

不再只采用非私营单位在职职工平均工资作为社平工资，融入私营单位在职职工平均工资，加权计算全社会口径的社平工资，核定社保缴费基数上下限，计发退休人员养老金。

由于缴费金额=缴费基数*缴费费率，所以此项政策的背后，意味着降低社保缴费基数，和降低养老保险缴费费率一样，动的是大奶酪。

4、7月执行缴费基数上下限新标准

国家要求社保缴费基数下限低于国家指导标准的60%的地区，要逐步提高到60%，因此这次改革规定2019年7月起，先把缴费基数下限由目前的40%提高到46%。明年（2020年）7月，再提高到52%。后年（2021年）7月彻底调整为60%。

对此，有还是有些小担心的。毕竟北京的社平工资在全国来讲，已经是很高的水平了。正因如此，此前采用40%法则予以平衡。这次缴费基数下限逐步调高至60%的改革，还是有一定的冲击力的。北京地区社保降税费的效果将很难显性呈现。

由于失业保险缴费基数和养老保险基数相同，所以失业保险缴费基数会随着养老保险缴费基数下限的调整而调整。

至于医疗保险、生育保险和工伤保险，由于此前的缴费基数的下限已经是60%了，所以保持不变。

五险缴费基数的上限则为新社平工资标准的300%。

这项举措本来可以不同程度地减缓逐年快速上涨的社保费用和负担，尤其应该对用人单位的影响较为明显。但由于北京地区此前40%的缴费下限这次要逐步提高到60%，所以短期或即期看，两种效应会有所抵消。

5、7月起灵活就业人员缴费基数上限拓宽到300%

改革前，北京地区参加职工社保的灵活就业人员需要缴纳养老、失业和医疗保险等三险。其中养老和失业的缴费标准为三档自选。缴费标准可以是社平工资的40%、60%或100%。医疗保险则一律按社平工资的70%缴费。

本次改革后，养老、失业和医疗保险均可在新的上下限之间自行选择适当的缴费基数。其中2019年7月起，养老、失业缴费区间为46%~300%。2020年7月起，养老、失业缴费区间为52%~300%。2021年7月起，养老、失业缴费区间为60%~300%。医疗保险缴费区间则自2019年7月起为60%~300%。

这项举措，扩大了灵活就业参保人的缴费弹性，满足不同人群的多层次需求。有经济能力的参保人，可以多缴养老保险费，将来多得养老金。同时也充实了社保基金。

6、采用社平工资新标准及计发养老金

值得注意的是，调整社平工资为全社会口径平均工资后，计发退休人员养老金的办法怎样过渡。

文件精神是将制定过渡期计算办法，确保退休人员养老金待遇水平平稳衔接!!!

笔者将跟踪后续政策，及时为各位读者解读传达。现在看来，最大的可能性就是分段计算或采用加权指数计算。

长期来看，采用全社会口径计发退休人员养老金，意味着对未来退休人员的养老金待遇水平有一些影响，但也符合多缴多得，少缴少得的公平和效率的原则。

7、关于社保费用逐步移交税务征收

贯彻国家对社保征收制度改革的要求，2019年1月1日起，税务接管机关事业单位和灵活就业个人社保费用征收工作。时间成熟时，再接管企业单位社保费用。社保征收制度改革过程中，不允许集中对企业社保旧账集中进行清缴清欠，不允许集中增加用人单位社保缴费负担。不能造成小微企业的生产经营困难。

结语

综上所述，《北京市关于降低本市社会保险费率的通知》宣告社保缴费基数下限地方自治时期的结束。到2021年，全国的社保缴费基数的上下限将全部统一为社平工资的60%~300%。40%即将推出历史的舞台，一去不复返。

另外也意味着，将启动退休人员养老金的新的计发办法。至于过渡期养老金的计发办法，则令人瞩目。希望真正能确保过渡期退休人员的养老金待遇水平不会降低。让我们拭目以待吧。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63994>

广东：定了！5月1日起广东省机关事业单位养老保险单位缴费比例调至16%

广东省人力资源和社会保障厅、广东省财政厅、国家税务总局广东省税务局近日联合印发《广东省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案的通知》，标志着国家降低社会保险费率综合方案在广东省落地。5月1日起，广东省机关事业单位养老保险单位缴费比例由20%统一下调为16%。缴费基数也有所调整，其中企业职工养老保险缴费基数上限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的300%，即由20004元下降至17345元。该方案有效期五年。

《通知》明确，降低机关事业单位养老保险单位缴费比例。自2019年5月1日起，将全省机关事业单位养老保险单位缴费比例由20%统一下调为16%。

同时，逐步提高企业职工养老保险单位缴费比例。单位缴费比例为13%的市，2020年底前将单位缴费比例调整为14%，具体的过渡计划由各市人力资源社会保障、财政、税务部门制定。今后再根据国家统一部署，将单位缴费比例逐步过渡到全国统一标准。记者了解到，广州市企业职工养老保险单位缴费比例已为14%，因此2020年底前无需调整。

缴费基数上下限也将调整。自2019年5月1日起，机关事业单位养老保险和企业职工养老保险缴费基数上限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的300%；机关事业单位养老保险缴费基数下限调整为上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%。

今年5月1日起，国家进一步降低社会保险费率。包括调整城镇职工养老保险单位缴费比例，全国各地单位缴费比例往16%靠拢。同时，继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率。

社保缴费基数同时调整，以本省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均

工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限。个体工商户和灵活就业人员参加养老保险的缴费基数，也将按全口径的平均工资核算。

广州日报全媒体记者了解到，在广东，此前企业职工养老保险缴费基数下限已经调整为全口径城镇单位就业人员平均工资的60%，所以5月起调整的，只是上限。

也就是说，5月1日起，企业职工养老保险缴费基数上限由20004元降低到17345元，缴费基数下限维持为3469元。在上下限范围内，用人单位按照职工本人上年度申报个税的工资薪金的月平均数，申报职工的缴费基数。

根据规定，如果个人缴费工资超过了上限或者低于下限，则按上限或下限作为缴费基数缴费。比如说，5月1日之前，职工本人上年实际平均工资达21000元，超过了上限20004元的，按20004元作为基数缴纳养老保险费。现上限调低后，职工实际工资超过上限17345元的，按17345元计算职工养老保险费，企业和个人的缴费负担都因此下降。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/64005>

云南：养老保险单位缴费比例5月起降至16%

日前，省政府办公厅印发《云南省降低社会保险费率实施方案》，自2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%，降低社保费率将减轻企业负担。

《实施方案》明确，要降低养老保险单位缴费比例，继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率，调整社保缴费基数政策，进一步完善养老保险省级统筹。自2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险（包括企业职工基本养老保险和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例降至16%。此前，机关事业单位基本养老保险单位缴费比例为20%，企业职工基本养老保险单位缴费比例为19%。

失业保险、工伤保险方面，自2019年5月1日起，失业保险总费率继续执行1%，其中单位缴费费率为0.7%，个人缴费费率为0.3%，执行期限至2020年4月30日。自2019年5月1日起，在保持费率总体稳定的基础上，工伤保险基金累计结余可支付月数在18个月至23个月的统筹地区，可以现行费率为基础下调20%；累计结余可支付月数在24个月以上的统筹地区，可以现行费率为基础下调50%。延长阶段性降低工伤保险费率的期限执行至2020年4月30日。

我省还明确，要完善个体工商户和灵活就业人员缴费基数政策。个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，可以在我省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%至300%之间选择适当档次的缴费基数。

值得注意的是，为确保职工社保待遇不受影响，在国家未出台新的规定前，计算个人缴费工资指数和计发基本养老金基数按原规定保持不变。

（来源：云南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/64001>

内蒙古：5月起降低城镇职工养老保险单位缴费比例

据内蒙古自治区政府消息，内蒙古通过降低养老保险单位缴费比例，继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率，调整养老保险缴费基数政策，切实降低企业的社会保险缴费率，预计一年可减轻企业负担60亿元以上。

降低养老保险单位缴费比例

自2019年5月1日起，内蒙古城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位基本养老保险)单位缴费比例统一降至16%。

继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率

自2019年5月1日起，延长《内蒙古自治区人力资源和社会保障厅财政厅地方税务局关于阶段性降低失业保险费率的通知》的执行期限至2020年4月30日。在此期间，失业保险总费率1%，其中用人单位和职工个人仍分别执行0.5%。

自2019年5月1日起，延长《内蒙古自治区人力资源和社会保障厅财政厅关于继续阶段性降低社会保险费率的通知》中降低工伤保险费率的执行期限至2020年4月30日。2018年底工伤保险基金累计结余可支付月数在18至23个月的统筹地区，可以现行费率(指2018年阶段性降低工伤保险费率政策执行前适用的费率，下同)为基础下调20%，累计结余可支付月数在24个月以上的统筹地区，可以现行费率为基础下调50%。阶段性降费期内，费率确定后一般不作调整。

调整养老保险缴费基数政策

自2019年5月1日起，调整和完善社会保险缴费基数政策。

(一)调整就业人员平均工资计算口径。以上年度自治区城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定养老保险个人缴费基数上下限。

(二)完善企业职工养老保险单位缴费基数政策。参加企业职工基本养老保险的单位，以本单位上年度工资总额为基数缴纳基本养老保险费。

(三)完善个体工商户和灵活就业人员缴费基数政策。个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，可以在上年度自治区全口径城镇单位就业人员平均工资的60%至300%之间选择适当的缴费基数。

参保门槛降低受益面广

内蒙古自治区人力资源和社会保障厅厅长那炜清说，这次调整职工基本养老保险费率不是阶段性的、临时性的，属于长期性的制度安排。各类用人单位，特别是民营企业、小微企业都能从降费政策中受益。

费率降低以后，企业缴费减少了、参保的门槛也降低了，不仅可以增强企业的活力和发展后劲，也有利于提高企业和职工的参保积极性，从而将更多的职工纳入养老保险制度体系中来，形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。

一年可减轻企业负担60亿元以上

那炜清介绍，这次养老保险既降费率又降费基，减负力度大。养老保险单位缴费比例降至16%，相较内蒙古之前已实施的阶段性降至19%政策，一次性降低3个百分点，降幅达15.8%。

据测算，2019年降低养老保险费率、继续阶段性降低失业、工伤保险费率和调整养老保险缴费基数政策，预计可减轻企业负担60亿元以上，从而大幅减轻企业负担，进一步激发市场活力。

确保基本养老金按时足额发放

据了解，此次调整缴费政策形成的机关事业单位养老保险基金收支缺口，原则上按照现行分级负担的财政体制，由参保地政府负责解决；中央和自治区驻盟市并在盟市参保的机关事业单位，自治区财政依据参保职工和离退休人数、缴费工资、中央财政补助资金等因素予以适当补助。

调整缴费政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口，通过挖掘费源潜力、强化扩面征缴、加大各级财政投入力度、动用积累基金等措施加以解决。

内蒙古各级政府将通过建立养老保险责任目标考核机制、养老保险基金缺口各级政府责任分担机制等措施，确保离退休人员基本养老金按时足额发放。

那炜清表示，降低社会保险费后，内蒙古将深化社会保险制度改革，加快推进全民参保计划，进一步扩大社会保险覆盖面。同时，完善自治区级企业职工基本养老保险统筹制度，加快实现基金统收统支，建立健全各级政府企业职工养老保险目标责任考核机制，加大各级政府投入力度，严格落实基金管理责任，防范化解基金支付风险，确保社会保险制度可持续发展。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/64000>

内蒙古：养老保险基金收支状况比较稳健，累计结余 572 亿元

记者从内蒙古自治区财政厅、人社厅等部门获悉，当前，全区养老保险基金收支状况比较稳健，在降费率政策实施后的未来一段时期内仍能保持较好的可持续性。

据内蒙古自治区财政厅巡视员韩树清介绍，2018年，全区企业职工基本养老保险基金收入 714.9 亿元、支出 739.8 亿元，中央调剂金受益 30.5 亿元，基金当期结余 5.6 亿元，累计结余 572 亿元。降低养老保险费率在有效减轻企业社保缴费负担的同时，确实会减少养老保险基金收入，但全区养老保险基金收支状况比较稳健，具有较好的支撑能力。

内蒙古将通过强化扩面征缴、公共财政补助、中央调剂等措施化解养老保险基金收支压力，能够确保不会形成养老金支付风险，切实保障养老金按时足额发放。

据了解，内蒙古还将通过建立责任分担机制、健全激励约束机制、盘活存量资金、划转国有资本等举措充实扩大养老保险基金规模，不断增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/64012>

媒体：破解养老困境，延迟退休年龄不应“一刀切”

专家指出，延迟退休年龄能在一定程度上缓解养老金支付压力，但并不能从根本上解决问题，还应尽快实现养老保险全国统筹，同时扩大养老保险的缴费来源，比如扩大养老保险个人账户、进一步深化户籍制度改革等等。

近年来，随着人口老龄化加重与养老金支付压力增大，关于延迟退休年龄的讨论越来越多。专家认为，延迟退休可以使人口抚养比（非劳动年龄人口对劳动年龄人口数之比）下降，在一定程度上缓解养老金支付压力，但老龄化是社会发展趋势，延迟退休年龄并不能从根本上解决问题。

对于如何解决养老金问题，专家认为，一方面要增加就业机会、延长就业周期，并积极调动政府、市场、家庭以及老年人个人的力量来共同应对，另一方面，要尽快扩大养老保险个人账户，进一步深化户籍制度改革，将广大的农民工市民化，从而扩大养老金的缴费来源。

中国人民大学劳动人事学院教授赵忠表示，改革户籍制度很重要，如果把户籍这个劳动要素市场的制度性障碍消除，延长农民工在城镇里的工作时间，将在一定程度上缓解养老金支付压力。

延迟退休年龄不应“一刀切”

4月10日，中国社会科学院世界社保研究中心发布《中国养老金精算报告2019——2050》称，在企业缴费率为16%的基准情境下，全国城镇企业职工基本养老保险基金将在2028年出现当期赤字，并于2035年出现累计结余耗尽。不少媒体戏称，这意味着“80后将无钱养老”。

与此同时，中国正在快速步入老龄化社会，劳动年龄人口不断减少。根据国家统计局的数据，2018年，我国60周岁及以上人口为2.49亿人，占总人口的比重为17.9%。另据国家老龄办2015年发布的预测，到2022年，我国60岁以上老龄人口数量将增至2.68亿，比重升至18.5%；到2036年，老龄人口进一步增加至4.23亿，比重升至29.1%；到2053年，老龄人口达到4.87亿的峰值，占全国人口的比例达到34.8%。

中国社科院世界社保研究中心指出，仅从制度赡养率上看，未来城镇企业职工基本养老保险支付压力将不断提升。简单地说，2019年一个离退休者由接近2个缴费者赡养，但到2050年前后，几乎是一个缴费者需要赡养一个离退休者。

中泰证券研究所宏观首席分析师梁中华近日也撰文指出，“现在我们每个年轻人除了负担自己的开支外，平均还要负担0.41个老人或小孩的开支；但到2030年，平均每个年轻人将负担0.5个老人或小孩的开支，到2050年时将负担0.8个，负担加重一倍。”

老龄人口数量的快速增加，人口抚养比的不断提高，给养老保险制度的财务可持续性带来了直接挑战。在这个背景下，围绕延迟退休年龄的讨论越来越多。社科院就建议，应尽快出台延迟退休年龄的方案。

南开大学经济学院人口与发展研究所教授原新在接受界面新闻采访时指出，中国现有的退休制度可追溯到上世纪50年代，当时中国人的平均预期寿命只有45岁，而且几乎所有劳动都是高强度的体力劳动，机械化和现代化程度非常低。

“现在中国人的预期寿命已经达到76.7岁，整体经济社会形势、就业和受教育情况都发生了翻天覆地的变化，如果还沿用旧的退休制度，的确是对人力资源的一种浪费，也不符合现实情况。”他说。

中国人民大学劳动人事学院教授赵忠也对界面新闻表示，延迟退休不但是人口老龄化提出的一个现实要求，也和整个世界范围内预期寿命的增加相连。不过，应该让员工自己来选择退休时间，而不是从政策上“一刀切”。

“比如，有些人愿意多工作几年，政策却不允许；有的人，尤其是体力劳动者，到了一定年龄阶段体力确实没办法跟上，如果一定要延迟他们的退休年龄，也不公平。”赵忠说，“还是应该通过市场和经济的手段，允许员工根据自己的实际情况，采取自愿退休的政策。”

延迟退休年龄是“治标不治本”

虽然分析人士认为延迟退休年龄是必要的，但他们也表示这可能仅仅是推迟养老金出现亏空的时间，最终还是治标不治本。

华安基金首席经济学家、复旦大学客座教授林采宜表示，若将我国女性55岁、男性60岁的退休年龄分别提高5岁，在维持当前财政补贴情况下，城镇养老保险基金出现亏空的时间将延长8年左右；若再考虑累计结余资金，城镇养老保险基金出现亏空的时间将延长10年左右。

原新指出，延迟退休年龄可以相应地增加劳动年数，缓解养老金缴纳和领取人员之间的比例关系，起到一定的缓解作用，但并不能从根本上解决养老金缺口的问题。

“人口老龄化是人口形势转变的规律性结果，谁也改变不了。”他说，“因为少子、长寿必然导致老龄化，而少子、长寿就是现代文明的结果。”

日本是目前全球老龄化程度最严重的国家。世界银行数据显示，日本65岁以上人口比例达到了27%，排名世界第一，属于超老龄化社会。同时，日本也是少子率严重的国家和全球人均寿命最长的国家。根据世界卫生组织2018年发布的统计数据，日本人口平均预期寿命为84.2岁，稳居榜首。

严重的老龄化给日本的养老金系统带来了沉重负担。为了应对养老金危机，日本政府从1973年起就不断提高退休年龄，从二战后的50或55岁，逐步提高到60岁、65岁。日本现任首相安倍晋三甚至

提出要打造终身不退休的工作制度。

去年9月，安倍在接受《日本经济新闻》采访时称，希望把日本的退休年龄进一步提高至65岁以上，同时将养老金领取年龄推迟至70岁之后。他还说，要以“终身不退休、终身活跃”为目标，推进医疗和养老金等社会保障制度改革。

但由于出生人口连续多年下降，日本的养老金危机并没有因此得到根本性的改善。根据经济合作与发展组织(OECD)的统计，当前日本的老年人口抚养比已超过50%，预计到2050年，日本的老年人口抚养比将接近80%。

此外，世界经济论坛2017年发布的一份报告指出，日本2015年存在11万亿美元的养老金缺口，预计到2050年这一缺口规模将达到26万亿美元。

解决养老金缺口要“多管齐下”

针对基本养老保险制度在中长期内面临财务难以持续的挑战，专家认为，除了延长退休年龄，应尽快实现养老保险全国统筹，同时扩大养老保险的缴费来源，比如以降费为契机，扩大养老保险个人账户，以及进一步深化户籍制度改革，将农民工市民化。

盘古智库老龄社会研究中心副主任李佳在接受界面新闻采访时指出，现在中国养老金的问题还不是总额问题，当务之急是要解决地区间、城乡间的差距问题。

“上海的社保基金来自哪里？来自全国各地在上海工作的人。这个钱只属于上海吗？比如一个黑龙江人在上海工作的时候，把社保基金交到上海。等到他们退休回到黑龙江时，这个钱还留在了上海。没有必要的中央调剂，像这样的情况怎么办？”李佳说。

赵忠则表示，要解决养老金问题，户籍制度改革很重要。“很大一部分制造行业的劳动者是从农村到城镇务工的人员，但这些人城镇工作一段时间就回流了，因为有户籍制度的障碍，这些人无法融入当地社会中去。”

“如果把(户籍)这个劳动要素市场的制度性障碍消除掉，延长农民工在城里的工作时间，不仅有助于我国的城镇化和经济发展，同时也能在一定程度上缓解养老金压力。”赵忠说。

国家统计局发布的《2018年农民工监测调查报告》显示，2018年农民工总量为28836万人，仅比上年增加184万人，增长0.6%，增幅创历史新低。不仅如此，外出农民工中，进城农民工13506万人，比上年减少204万人，下降1.5%，减少人数创历史新高。

原新表示，全世界应对养老金缺口的办法就是四个字：开源节流。节流目前在中国几乎不太可能，因此只能开源。开源包括几个方面，一是增加就业机会、延长就业周期，增加就业机会就是将更多人纳入到养老体系中来，延长就业周期就是推迟退休。另外还有企业年金，这是对政府主导的养老保障体制的一个重要补充。再一个是财政补贴。

社科院世界社保研究中心指出，当前社保增收的内在动力来自制度的激励性。一方面通过降低缴费门槛，将当前未参保的中小企业和灵活就业人员纳入进来，扩大覆盖面；另一方面鼓励参保者多缴多得，坐实费基。

目前这一步正在推进过程中。今年5月1日起，社保降费新政正式实施。根据国务院办公厅印发的《降低社会保险费率综合方案》，此次降费主要涉及两方面，一是降费率，二是降费基。降费率方面，城镇职工基本养老保险，单位缴费比例从20%降到16%。降费基方面，国务院要求合理降低部分参保人员和企业的社保缴费基数，个体户和灵活就业人员等还能自由选择基数缴费。

此外，原新表示，包括养老、医疗在内的社会保障体系能否持续发展，根本动力在于经济的“蛋糕”能不能做大。

“老龄社会的本质问题不是养老问题，而是经济可持续发展的问题。”他说，“在这个转型期，需要政府、市场、家庭和老年人个人，所有力量来共同应对。政府负责兜底和保基本，市场提供更优质的适合老年人的保险产品，继续发扬家庭养老这一中国美德，以及提升老年人自身的财富储备意识。”

(来源：界面)

养老保险多项业务可在家“躺着”办

想办养老保险相关业务，却害怕排队？好消息来了！

5月5日，晚报记者从市人社局了解到，今后养老保险多项业务都可在网上办理，登录省人力资源和社会保障厅官网(<http://hl.lss.gov.cn>)或下载“龙江人社”手机APP就可以搞定，无须再排队等候。

个体灵活就业人员可网上参保

市人社局工作人员介绍，黑龙江省人力资源和社会保障厅官网(<http://hl.lss.gov.cn>)首页功能栏中的“网上服务大厅”的“个人用户”系统和“龙江人社”手机APP正式开通个体灵活就业人员基本养老保险业务经办功能已经两年有余，现在系统运行稳定。

个体灵活就业人员注册登录“网上服务大厅”“个人用户”系统后，可以办理参保，修改地址、邮编和联系电话，更改个人权益记录单获取方式，查询个人权益记录、缴费明细、历年汇总、养老金拨付记录，并套印电子防伪印章。而“龙江人社”手机APP提供与“网上服务大厅”个人用户系统相同的业务功能，以及参保信息、个人账户、缴费信息查询服务。

需要注意的是，用户一定要留存有效的手机号码。因为用户在网上进行业务办理提交保存后，系统自动向其预留的手机发送业务提交成功等待审核的短信。审核完成后，系统自动向其预留的手机发送业务审核完成短信，用户也可以在“业务状态查询”中随时查询业务办理进度。

参保人员可在家修改联系信息

参保人员联系信息有改变，也不用去窗口排队，可以直接上网修改。

参保人员(包含在职职工和离退休人员，下同)注册登录“网上服务大厅”的“个人用户”系统后，可以修改地址、邮编和联系电话，更改个人权益记录单获取方式，查询个人权益记录、缴费明细、历年汇总、养老金拨付记录，并套印电子防伪印章。

“龙江人社”手机APP提供与“网上服务大厅”个人用户系统相同的业务功能，以及参保信息、个人账户、缴费信息查询服务。

注册成功的个体用户使用本人的用户名、密码登录网上服务系统后进入个人首页，点击首页左上角的“我的申请”；在“我的申请”界面中点击“联系信息修改”功能，按照自身需求对相应项目如实进行修改。本人确认修改无误后，点击“下一步”，选择手机发送验证码或者通过邮箱验证后，业务即办理完毕。

需要注意的是，用户上传的材料和填报内容要真实、完整、准确，如果提供虚假、非法、伪造的材料和填报内容，需承担相应法律责任。

单位用户可上网办十多项业务

据市人社局工作人员介绍，现在省人力资源和社会保障厅“网上服务大厅”的“单位用户”系统可实现单位信息修改、单位工资申报、参保人员基本信息修改、在职职工新参保、个体户转在职职工、在职职工转个体户、在职职工系统内调动、参保状态变更、在职系统外转出、参保职工个人补缴、在职职工清账、离退休人员清账和发放信息修改等业务功能。

此外，还提供单位信息查询、收缴台账查询、单位缴费确认、退休审批查询、行政申请查询等服务。

参保单位登录后，在首页功能栏中的“网上服务大厅”进行注册和申领密钥，注册成功后，可持密钥登录“网上服务大厅”或黑龙江省社会保险经办服务网(<http://hl.lss.gov.cn/si>)办理本单位业务。

值得提醒的是：无论是个人用户还是单位用户，都有义务保证本单位(个人)信息安全，用户账号信息是验证用户真实性的唯一依据，只要使用了正确的用户账号信息，无论是否用户本人登录操作，均视为已经得到注册用户授权，用户对本单位(个人)信息操作引起的任何损失或损害承担全部责任。

(来源：大庆晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/64028>

国际交流

法国里昂中法大学与山西共同探索学院式养老新模式

法国里昂中法大学 5 日在山西省太谷县宣布，将与山西省投资集团共建“中法大学银色经济与生命养护研究院”，此举将为中国乃至世界康养产业发展贡献智慧。

由中国老年保健协会、山西省文旅集团、山西省投资集团有限公司共同主办的“中法康养产业论坛”5 日在山西太谷举行，法国里昂中法大学名誉院长 Michele Aymard，欧洲科学院 EASAL 副院长 Ante Glibota，欧洲科学院 EASAL 中国区负责人 BiJoachim 以及中国医学科学院组织工程研究中心主任赵春华等中外学者出席。

创立于 1921 年的里昂中法大学，是中国唯一在海外设立的大学，曾为中国培养了包括常书鸿、戴望舒、郑大章等在内的大批优秀人才。法国里昂中法大学名誉院长米歇尔·艾玛尔表示，此次山投集团与里昂中法大学的合作，将为中国乃至世界康养产业发展贡献智慧。

此次合作内容将针对中国养老健康服务业的发展需求，整合国际先进理念和优质教育培训资源，为中国养老健康服务业培育实战型的高端领军人才。围绕长者健康养生的实际需求，整合中西医生命养护的知识精华和前沿技术，开发系列课程体系，以孟母养生健康城为主要基地，实施系统培训与教学(国内体验式集训+国际游学等)。此外，合作方还将开办国际论坛、展销会和长者风采展示系列活动，实现社会效益和经济效益双赢。

山西省投资集团有限公司董事长行连军介绍，文旅集团旗下的山投集团将康养产业作为主业之一，制定了《山西省投资集团有限公司康养产业发展规划(2018-2030)》，提出打造“康养山西第一品牌”的战略目标和“立足山西、辐射全国、全球布点”的宏伟愿景，按照“三年抓布点、五年树品牌、十年大发展”的战略步骤，重点抓好规划、布局、服务、品牌、营销五项重点工作，争当康养产业排头兵。

会上，山西省投资集团与法国里昂中法大学、深圳市彭措九格科技有限公司签署了战略合作备忘录，正式成立“里昂中法大学银色经济与生命养护研究院”筹委会。根据备忘录，里昂中法大学银色经济与生命养护研究院在中国的首个合作建设基地将落户在位于山西太谷的山投孟母养生健康城，共同探索学院式养老新模式。

此外，山西省投资集团与山西卫生健康职业学院签署了校企合作框架协议书。山西省康养、医疗领域学者专家与欧科院、里昂中法大学就合作达成初步意向。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/64026>

老年说法

莫让“以房养老”沦为“以房坑老”

日前北京市公安局海淀分局通报称，犯罪嫌疑人已被刑事拘留。正规“以房养老”保险产品遇冷，打着“以房养老”幌子骗取老年人房产的欺诈案却被频频曝光。专家建议，要尽快制定和出台老年人住房反向抵押担保政策，将其作为国家政策性业务纳入我国养老保障体系，鼓励供给，满足需求。

对于“以房养老”这种新型的养老模式，国家做出了制度安排，公众也寄予厚望。但从实施情况来看，效果难尽人意，甚至陷入了“叫好不叫座”的尴尬境地。一方面，截至2019年3月底，全国范围内只有133户家庭、194位老人完成了承保手续。老年人参与率之低，超乎人的想象。另一方面，一些不法之徒打着“以房养老”幌子，骗取老年人房产，让受害者房财两空、老无所依，使“以房养老”，沦为“以房坑老”。

调查显示，超过五成受访者不看好这一政策，这也是对老年人参与率不高的一个真实的印证。再者，超过三成受访者担心，房子抵押后升值老人会吃亏，表明“以房养老”，还存在一定的缺陷。特别是，相比之下，受访者更青睐于“谁养老谁继承房屋”和“卖大房买小房，用差价养老”这两种养老方式。以至于，一方面是“骗子很热”，另一方面是“市场很冷”。

可见，“以房养老”目前只是个小众产品。众所周知，我国老年人群中，中低收入者占绝大多数，他们中间的许多人，连基本住房都买不起，或住房已被子女“啃老”，“以房养老”从何谈起？再者，受传统观念影响，很少会有人在老了以后将房子进行售卖，大多数是将其留给自己的孩子。特别是，房子未来价值的不确定性，也让老年人群体和不少保险公司对这一业务并不热衷。可见，“以房养老”惠及的老年群体极其有限。

因此，推进“以房养老”，需从小众迈向大众，使其承载更多利益保障。换言之，“以房养老”更需向“以房养家”扩展。首先，政府有关部门应该有完善的政策规定并做好监管，不断完善相关的配套措施，使其成为公共养老的有力补充。同时，提高受益面，实行“以房养老”向“以房养家”转变，房屋变现后，不仅用于养老，还可以用于子女创业、孙辈就学等。特别是，逐步扩大抵押房产的范围，将其他类型的不动产，如商业类的房产、共有产权住房、农村宅基地房产、农村家庭承包的土地使用权等列入抵押范围，以便解决更多老年人的收入和养老问题。

(来源：东方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63993>

老年人犯罪呈逐年上升，趋势“温和”侵财类案件超过半数

老年人犯罪的受案比例呈逐年上升趋势，其中“温和”侵财类案件超过半数。黄浦区检察院近日进行了2016-2018年老年人犯罪案件情况通报。

情况通报显示，3年间以移送审查起诉的老年人犯罪案件为例，受理案件总数为147件191人，约占同期总数的4.92%。3年来老年人犯罪的受案比例呈逐年上升趋势。其中2018年受理审查的捕、诉案件总数为113件，较之于2016年的51件，总量翻了一倍左右。

在2018年全年受理审查起诉的老年人犯罪案件64件81人中，涉及犯罪的老年人共计65人，其中60-64周岁的有58人，同时有前科的比例远高于整体犯罪中的同种犯比例。

从犯罪手段上看，“温和”犯罪较多，暴力犯罪相对较少。盗窃、诈骗等侵财类犯罪占总数的51.56%；

故意伤害、妨害公务、寻衅滋事等案件占总数的 26.56%;涉毒涉赌类犯罪占案件总数的 21.87%。同时临时起意、激情犯罪居多,预谋犯罪较少。

该院第一检察部老年人犯罪检察官办案组主任检察官袁雪娣分析道,老年人屡次、多次实施财产型犯罪与其经济收入减少、物价提高及老年人频繁医疗开支等社会因素有关。

袁雪娣表示,建议对老年犯罪人实行分层宽缓的刑罚制度,进一步探索适用缓刑的空间,减少司法执行的成本。一是因其本身社会危害性和刑事可责性较小;二是因为对老年犯罪人进行改造的意义和价值都不大。这是由于多数老年犯罪人不仅不能通过劳动改造为社会创造一定的价值,还有可能需要额外的医疗条件甚至他人的特殊照顾。

(来源: 中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/64033>

政府购买服务

海南：海口市秀英区民政局-秀英区社区居家养老服务-公开招标公告

海南融伟招标代理有限公司受海口市秀英区民政局（以下简称“采购人”）委托，对秀英区社区居家养老服务进行国内公开招标采购，诚邀合格的供应商前来投标。

一、项目简介

1、项目名称：秀英区社区居家养老服务

2、项目编号：HNRW-ZFGK2019030

3、采购预算：0.00 元

最高限价(元)：；

4、采购需求：

(1) 项目名称：秀英区社区居家养老服务

(2) 项目编号：HNRW-ZFGK2019030

(3) 采购范围：本项目共 1 个包，预算金额 0 元；主要采购海口市秀英区社区居家养老服务，养老服务计算标准：25 元/小时；服务期 1 年 7 个月，具体采购内容详见招标文件第三章采购需求。

(4) 资金来源：财政资金

5、项目实施地点：海南省海口市秀英区

6、服务期限：合同签订之日起 1 年 7 个月（服务期由签订购买服务合同之日起 1 年 7 个月内，每月为每位老人提供 10-20 小时的服务）

7、付款方式：以实际服务小时进行结算支付（具体以合同约定为准）

二、供应商资格要求

(1) 在中华人民共和国注册的、具有独立承担民事责任能力的企业或在民政部门登记的社会服务组织（企业单位需提供营业执照副本、税务登记证、组织机构代码证,三证合一的只需提供营业执照；如是民办非企业单位，需提供民办非企业登记证书和参加民政部门组织的 2015 年至 2018 年任意一年度的年度审核报告）（复印件）；

(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供 2018 年至今任意 1 个月或季度的财务报表）（复印件）；

(3) 具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供 2018 年至今任意 1 个月的纳税记录和社保缴纳记录凭证）（复印件）；

- (4) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供承诺函原件）；
- (5) 参加政府采购近三年内（成立不足三年的从成立之日起算），在经营活动中没有重大违法记录（提供声明函原件）；
- (6) 具备法律、行政法规规定的其他条件（提供资格承诺函）；
- (7) 购买本项目的招标文件并缴纳投标保证金（银行转账凭证复印件）；
- (8) 本次招标不接受联合体投标（提供无联合体声明函）。

3、是否允许联合体投标：否

三、投标程序及采购文件获取办法

1、查看采购公告及下载采购文件。登录海口市公共资源交易网（<http://www.hkcein.com>）网站首页,选择“交易公告”专栏查看采购公告，免费下载项目采购文件。

2、市场主体登记。在海口市公共资源交易网首页,进入“登录区→投标人/供应商”专栏，按照要求登记信息，已经在海南省或海口市公共资源交易网登记过的，无须再登记。

3、投标申请并获取保证金账号。提交市场主体登记信息后，在海口市公共资源交易网首页,进入交易系统选择“我要投标”，提交项目投标申请，获取投标保证金账号，如未在规定时间内提交投标申请同时获取保证金账号者，视同放弃参与本项目采购活动。

四、投标截止时间、开标时间及地点:

1、递交投标文件截止时间：2019年05月27日09:00（北京时间）；

2、开标时间：2019年05月27日09:00（北京时间）；

3、递交投标文件及开标地点：海口市公共资源交易中心开标会议室（海口市海甸五西路28号建安大厦副楼201开标室会议室）（详见会议室门前标识），如有变动另行通知；

五、采购信息发布媒体

1、本项目采购信息指定发布媒体为中国海南政府采购网（<http://www.ccgp-hainan.gov.cn>）和海口市公共资源交易网（<http://www.hkcein.com>）。

2、采购文件下载网址海口市公共资源交易网（<http://www.hkcein.com>）。

3、有关本项目采购文件的补遗、澄清及变更信息以上述网站公告与下载为准，采购代理机构不再另行通知，采购文件与更正公告的内容相互矛盾时，以最后发出的更正公告内容为准。

六、公告期限及确认投标获取保证金账户期限

本项目采购公告及确认投标获取保证金账户期限不少于5个工作日，自2019年05月06日零时至2019年05月10日24时止。

七、采购人、采购代理机构名称及联系方式

采购人名称：海口市秀英区民政局

地址：海南省海口市

项目联系人：张小仙

联系方式：13976113968

采购代理机构名称：海南融伟招标代理有限公司

地址：海口市美兰区南宝路39号中洋花苑3栋801室

采购文件咨询、质疑联系方式：

联系人:王桂南

电话：0898-66779179

海南融伟招标代理有限公司

2019年05月05日

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达